



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Ταχ. Δ/ση:** Σταδίου 29  
**Ταχ. Κώδικας:** 101 10 - Αθήνα  
**TELEFAX:** 210 5203872  
**Πληροφορίες:** Π.Παναγιωτακοπούλου  
**Τηλέφωνο:** 2131516475  
**e-mail:** [ypertns@ypakp.gr](mailto:ypertns@ypakp.gr)

**Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2020**  
**Αριθ. Πρωτ.: 1874Ε**

**ΠΡΟΣ:** Τη Βουλή των Ελλήνων  
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων  
Αθήνα

**ΘΕΜΑ:** Σχετικά με το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.  
**ΣΧΕΤ:** Η με αρ. πρωτ. 9746/18.9.2020 Ερώτηση.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ.κ.Φωτίου Θ., Αβραμάκη Ελ., Αγαθοπούλου Ειρ., Βέττα Κ., Γιαννούλη Χρ., Δρίτσα Θ., Ζουράρι Κ., Καρασαρλίδου Ευφρ., Κασιμάτη Ειρ., Καφαντάρη Χ., Μάλαμα Κ., Μαμουλάκη Χ., Μπάρκα Κ., Νοτοπούλου Αικ., Σκούφα Ελ., Τελιγορίδου Ολ., Τζάκρη Θ., Τζούφη Μ., Φάμελλο Σ., Χατζηγιαννάκη Ελ. και Ψυχογιό Γ., σας γνωρίζουμε ότι τα ακόλουθα:

Η κατασκήνωση στη Λειποκαρυά Πιερίας ανήκει στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Εκεί υλοποιείτο μέχρι το 2011 το κρατικό κατασκηνωτικό πρόγραμμα για ΑμεΑ, με παραχώρηση στον τοπικό Δήμο. Από το 2017 και μετά παραχωρείται κάθε χρόνο με υπουργική απόφαση στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (ΚΚΠΠΚΜ) για να λειτουργήσει κατά τους καλοκαιρινούς μήνες, Ιούλιο και Αύγουστο, και να φιλοξενήσει περιθαλπόμενους του ΚΚΠΠΚΜ, αλλά και άλλες ευπαθείς ομάδες της περιοχής. Συνήθως, φιλοξενούνται περί τα 700 - 800 άτομα, που είναι άτομα με βαριές χρόνιες παθήσεις, βαριά ψυχικά νοσήματα και αναπηρίες, που χρήζουν ιδιαίτερης φροντίδας και επιτήρησης. Η λειτουργία της κρίνεται αναγκαία, καθώς η κατασκήνωση και οι υποστηρικτές υπηρεσίες που παρέχονται, ευνοούν την ψυχική υγεία και παρέχουν το κατάλληλο περιβάλλον ασφαλούς κοινωνικοποίησης των ατόμων.

Την φετινή χρονιά, εξ αιτίας της πανδημίας και της υιοθέτησης και εφαρμογής έκτακτων μέτρων για την αποφυγή της διασποράς του COVID-19 από τον Μάρτιο, οι μονάδες που φιλοξενούν ευπαθείς ομάδες, περιόρισαν τις εξωτερικές δραστηριότητες, γεγονός που επηρέασε την ψυχική υγεία των ατόμων. Σε αυτές τις συνθήκες, η λειτουργία της κατασκήνωσης ήταν περισσότερο αναγκαία από ποτέ, εφόσον βέβαια πληρούνταν όλες οι προϋποθέσεις ασφάλειας. Σε κάθε περίπτωση, το ΚΚΠΠΚΜ δεν θα μπορούσε να δρομολογήσει διαδικασίες σχετικά με τη λειτουργία της κατασκήνωσης προτού δημοσιευθεί σε ΦΕΚ η

ΚΥΑ της παραχώρησης για το 2020 και προτού εκδοθούν όλες οι αναγκαίες οδηγίες για την ασφάλεια των ωφελούμενων.

Η εν λόγω Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας (Δ11/10719/363/09.06.20), κοινοποιήθηκε στο ΚΚΠΠΚΜ στις 12.06.2020, ενώ οι απαραίτητες οδηγίες, για τον προγραμματισμό της λειτουργίας της κατασκήνωσης σε συνθήκες πανδημίας, κοινοποιήθηκαν σε όλους τους φορείς με την εγκύκλιο Δ11/οικ.23973/811/18.06.2020. Έτσι, κατέστη δυνατή η έναρξη λειτουργίας της συγκεκριμένης κατασκήνωσης, η οποία είχε προγραμματιστεί, υπό τις παραπάνω επιφυλάξεις, από το ΚΚΠΠΚΜ για τις 02.07.2020. Στις συνθήκες αυτές, η Διοίκηση του ΚΚΠΠΚΜ αποφάσισε ομόφωνα να οργανώσει το κατασκηνωτικό πρόγραμμα εντός 15 ημερολογιακών ημερών, έτσι ώστε να λειτουργήσει την κατασκήνωση και να μη διακόψει την παροχή αυτής της αναγκαίας υπηρεσίας.

Σε συνέχεια αυτών, και **ως προς το 1<sup>ο</sup> ερώτημα και τη διαδικασία που ακολουθήθηκε για την διοργάνωση του προγράμματος**, πρέπει να τονιστεί ότι λόγω της πανδημίας, οι συνθήκες μέσα στις οποίες πρέπει να παρασχεθούν περιοδικές υπηρεσίες χαρακτηρίζονται από υψηλή αβεβαιότητα. Οι φορείς, επομένως, καλούνται, προκειμένου να διατηρήσουν το ίδιο επίπεδο υπηρεσιών στους ωφελούμενους, να λάβουν έκτακτες αποφάσεις, γεγονός που δεν χαρακτήριζε τη λειτουργία των φορέων τα προηγούμενα χρόνια. Κατά συνέπεια, σύμφωνα με σχετική ενημέρωση του Υπουργείου από το ΚΚΠΠΚΜ, το Διοικητικό του Συμβούλιο αποφάσισε την απευθείας ανάθεση, βάσει των όσων προβλέπονται στην εθνική νομοθεσία, υπό τους περιορισμούς και την πίεση που θέτει η πανδημία, στη λειτουργία του φορέα.

Συγκεκριμένα, η εν λόγω απευθείας ανάθεση βασίστηκε στον **ν.4412/2016 και ειδικότερα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ και 269 περ. δ «Διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση»**, σε συνδυασμό με την από 12/3/2020 / 29 ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΑΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με τα οποία, είναι δυνατή η προσφυγή στην ανωτέρω διαδικασία λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή που δεν οφείλονται ή απορρέουν από τη δική της ευθύνη. Εξάλλου, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση, χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ, επειδή το αντικείμενο της σύμβασης συνέχεται άμεσα με την αποφυγή της διάδοσης του ιού covid-19, όπως και στην **κατευθυντήρια Οδηγία 24 / απόφαση της 1/5/2020 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.**, που αφορά σε ειδικά ζητήματα ανάθεσης και διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων στο πλαίσιο αντιμετώπισης της υγειονομικής κρίσης του ιού covid-19, καθώς και των μέτρων αποτροπής και διασποράς του.

Σύμφωνα με την έγγραφη ενημέρωση του Υπουργείου από το ΚΚΠΠΚΜ, τα 14 στελέχη και οι συνοδοί διαφόρων εξειδικευμένων ειδικοτήτων, καθώς και οι 152 συνοδοί που ήταν απαραίτητοι για την εύρυθμη και επαρκή λειτουργία της κατασκήνωσης (βλέπε άρθρο 6 της ΚΥΑ Δ11/731/21/14.04.2020 περί οργάνωσης και λειτουργίας της κατασκήνωσης), προσελήφθησαν από την ανάδοχο εταιρία, στην οποία ανατέθηκε η σύμβαση, με βάση το άρθρο 32 του ν.4412/2016, το οποίο περιλαμβάνεται στην ως άνω

οδηγία ως επιτρεπόμενη σύμβαση με απευθείας ανάθεση και που προβλέπει υπηρεσίες τέτοιου είδους, ενώ αναγράφεται και στο παράρτημα XIV του προσαρτήματος Α του ν.4412/2016.

**Επίσης, με βάση την ενημέρωση από το Διοικητικό Συμβούλιο του φορέα λήφθηκε υπόψη η Α14/2020 Γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ), σύμφωνα με την οποία οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να εφαρμόζουν την ως άνω εξαιρετική διαδικασία, κατά παρέκκλιση των προβλεπομένων διαδικασιών για πραγματοποίηση διαγωνισμού, διότι επιτυγχάνεται ταχύτητα και αμεσότητα και δύνανται να προβούν σε απευθείας αναθέσεις σε ένα φορέα βάσει της προσφοράς του, με βάση τις εξαιρετικές διατάξεις των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου που μετά την κύρωσή τους κατά το άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος κατέστησαν τυπικοί νόμοι του κράτους, εφόσον πληρούνται συγκεκριμένες προϋποθέσεις και συγκεκριμένα: α) συντρέχουν απρόβλεπτα γεγονότα, β) διαπιστώνεται κατεπείγουσα κατάσταση που δεν επιτρέπει την τήρηση των προθεσμιών και γ) υφίσταται αιτιώδης συνάφεια μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και του επειγόντος χαρακτήρα.**

Ως προς το θέμα των απρόβλεπτων γεγονότων, η πανδημία, πέρα από την ανάγκη σύντμησης των διαδικασιών, επέβαλε επιπλέον την ανάγκη λήψης αυξημένων μέτρων για την προστασία ευάλωτων πληθυσμών. Παρά τις αντικειμενικές δυσκολίες αυτές, το ΚΚΠΠΚΜ κατάφερε τηρώντας όλα τα απαραίτητα μέτρα, να υλοποιήσει το πρόγραμμα.

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το με απ 3583 / 30-9-2020 έγγραφο του Κ.Κ.Π.Π. Κεντρικής Μακεδονίας «το προηγούμενο έτος (2019), χωρίς να συντρέχουν οι έκτακτες περιστάσεις που συντρέχουν φέτος, έγινε απευθείας ανάθεση ποσού 140.000 ευρώ σε Κοινωνική Συνεταιριστική Επιχείρηση (ΚΟΙΝΣΕΠ) από την προηγούμενη διοίκηση για την απασχόληση -7- στελεχών και -240- συνοδών για τη λειτουργία της εν λόγω κατασκήνωσης, χωρίς να συντρέχει ΚΑΝΕΝΑΣ απολύτως λόγος κατεπείγοντος και μάλιστα χωρίς απόφαση του ΔΣ και χωρίς να περιλαμβάνονται βασικές ειδικότητες, απολύτως απαραίτητες για τη λειτουργία της κατασκήνωσης». Σύμφωνα με το ίδιο προαναφερόμενο έγγραφο του Κ.Κ.Π.Π Κεντρικής Μακεδονίας «επίσης για τα έτη 2017 και 2018 είχε γίνει απευθείας ανάθεση στην ίδια ΚΟΙΝΣΕΠ για τη λειτουργία της κατασκήνωσης». Είναι σημαντικό να επισημανθεί ότι, με τον τρόπο αυτό, χρησιμοποιήθηκε ως «όχημα» της ανάθεσης προγραμματική σύμβαση, η οποία βάσει του ν. 4430/2016 (άρθρο 6) για την Κοινωνική Οικονομία αφορά μόνο την παραχώρηση χρήσης ακινήτων, αποκλείοντας ρητά την παροχή υπηρεσιών, οι οποίες και όταν παρέχονται από φορείς κοινωνικής οικονομίας εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του ν.4412/2016 (άρθρο 109) με τις όποιες εξειδικεύσεις αφορούν τον κοινωνικό τους σκοπό να μην αναιρούν τον κανόνα της επιλογής παρόχου βάσει διαγωνιστικής διαδικασίας. Στη βάση των παραπάνω στοιχείων, το προαναφερθέν έγγραφο του Κ.Κ.Π.Π. Κεντρικής Μακεδονίας καταλήγει ότι «δεν είναι αληθές ότι η κατασκήνωση είχε λειτουργήσει κατά τα έτη 2017, 2018 και 2019 με μόνιμο προσωπικό, όπως αναφέρεται στη σχετική ερώτηση. Και πάντως είναι απολύτως αμφίβολο αν οι συμβάσεις αυτές πληρούν τις αυστηρές προϋποθέσεις της σχετικής νομοθεσίας αλλά και της νομολογίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου».

Πέραν όμως του τρόπου συμβασιοποίησης, σύννομου το 2020, αμφιβόλου νομιμότητας το 2019, η διαφορά κόστους της μισθοδοτικής δαπάνης, περί τα 113.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ για το 2019 και περί τα 158.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ για το 2020, προκύπτει από: α) τον διπλασιασμό των στελεχών που προσλήφθηκαν το 2020, στα οποία, σε αντίθεση με το 2019, συμπεριλαμβάνονται ενδεικτικά ιατρός και ψυχολόγος για όλη τη διάρκεια της κατασκηνωτικής περιόδου καθώς και β) από την αμοιβή των συνοδών, όχι με εργόσημο όπως το 2019, αλλά με πλήρως καλυμμένη ασφαλιστικά σύμβαση, με καθεστώς δηλαδή το οποίο συνάδει με την εργασιακή νομοθεσία.

Σε ό,τι αφορά τις προσλήψεις με ατομικές συμβάσεις ορισμένου χρόνου που αφορούν στην **καθαριότητα**, η νέα Διοίκηση, σύμφωνα με την έγγραφη ενημέρωσή της προς το Υπουργείο, συνέχισε την πρακτική της προηγούμενης διοίκησης, δηλαδή τη διενέργεια διαγωνισμών για την ανάθεση των σχετικών υπηρεσιών σε εταιρίες παροχής υπηρεσιών καθαριότητας.

Η αύξηση του ποσού των εργολαβικών συμβάσεων σε 1.870.000 ευρώ, σε σχέση με το προηγούμενο έτος που ήταν 1.070.000 ευρώ, οφείλεται στο γεγονός ότι πλέον προβλέπονται επιπλέον ώρες στο σύνολο των υπηρεσιών που ανατέθηκαν με διαγωνισμούς (καθαριότητα, φύλαξη, σίτιση) σε σχέση με το προηγούμενο έτος. Σύμφωνα με το ανωτέρω έγγραφο του Κ.Κ.Π.Π Κεντρικής Μακεδονίας τα σχετικά παραστατικά είναι αναρτημένα στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ. Οι επιπρόσθετες δαπάνες για τις υπηρεσίες καθαριότητας, φύλαξης και σίτισης στους προβλεπόμενους διεθνείς διαγωνισμούς κρίθηκαν, από τη διοίκηση του ΚΚΠΠΚΜ, αναγκαίες για την εύρυθμη λειτουργία, την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών του κέντρου, ιδίως δε στις συνθήκες του φετινού καλοκαιριού, καθώς και την κάλυψη των υγειονομικών ελλείψεων και λειτουργικών προβλημάτων που διαπιστώθηκε ότι υπήρχαν.

Επιπλέον επισημαίνεται από το ΚΚΠΠΚΜ ότι κατά το έτος 2020 έχουν πραγματοποιηθεί δύο φορές έλεγχοι από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας.

Κατά τη διάρκεια της λειτουργίας της, η κατασκήνωση δέχθηκε περί τους 700 και πλέον περιθαλπόμενους για διάστημα 60 ημερών. Κατά το διάστημα αυτό, η διοίκηση του ΚΚΠΠΚΜ διαβεβαιώνει ότι δεν υπήρξε ούτε ένα κρούσμα covid-19, συνοπολογίζοντας το γεγονός ότι φιλοξενούνται άτομα με βαριές χρόνιες παθήσεις, βαριά ψυχικά νοσήματα και αναπηρίες. Επιπλέον, όλοι οι εργαζόμενοι και οι συνοδοί υποβλήθηκαν σε τεστ covid-19, προκειμένου να προφυλαχθεί η καλή υγεία όλων, ενώ ιδιαίτερη μέριμνα λήφθηκε και για την υγιεινή και την απολύμανση της κατασκήνωσης.

**Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΔΟΜΝΑ ΜΑΡΙΑ ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ**