



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΝΟΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ
ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΕΠΕΝΔΥΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Γ. Κριάρη
Τηλέφωνο : 210 3258801
Email : g.kriari@m nec.gr

Αθήνα, 16-11-2020

Αριθ. Πρωτ. : 121486 - 16-11-2020

ΠΡΟΣ

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Θέμα: Απάντηση σε Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Αλέξανδρου (Αλέξη) Χαρίτση, Αικατερίνης Παπανάτσιου, Ελευθέριου Αβραμάκη, Τρύφωνα Αλεξιάδη, Σταύρου Αραχωβίτη, Σίας Αναγνωστοπούλου, Αλέξανδρου Αυλωνίτη, Ευτυχίας (Έφης) Αχτσιόγλου, Σωκράτη Βαρδάκη, Καλλιόπης Βέττα, Όλγας Γεροβασίλη, Χρήστου Γιαννούλη, Αναστασίας Γκαρά, Ιωάννη Δραγασάκη, Θεόδωρου Δρίτσα, Κωνσταντίνου Ζαχαριάδη, Χουσεΐν Ζεϊμπέκ, Εμμανουήλ Θραψανιώτη, Διονύσιου Καλαματιανού, Νίνας Κασιμάτη, Γεώργιου Κατρούγκαλου, Χαράς Καφαντάρη, Σπυρίδωνα Λάππα, Κυριακής Μάλαμα, Χαράλαμπου Μαμουλάκη, Αλέξανδρου Μεϊκόπουλου, Ανδρέα Μιχαηλίδη, Ιωάννη Μουζάλα, Κωνσταντίνου Μπάρκα, Αθανάσιου Μωραΐτη, Αικατερίνης Νοτοπούλου, Μαριλίζας Ξενογιαννακοπούλου, Αθανάσιου Παπαδόπουλου, Γεώργιου Παπαηλιού, Νικόλαου Παππά, Θεοπίστης Πέρκα, Παναγιού Πούλου, Ιωάννη Ραγκούση, Νικόλαου Σαντορινιού, Ιωάννη Σαρακιώτη, Παναγιώτη (Πάνου) Σκουρλέτη, Παναγιώτη (Πάνου) Σκουρολιάκου, Νικόλαου Συρμαλένιου, Ολυμπίας Τελιγορίδου, Μερόπης Τζούφη, Αλέξανδρου Τριανταφυλλίδη, Σωκράτη Φάμελλου, Θεανώς Φωτίου, Δημητρίου Χαρίτου, Μιλτιάδη Χατζηγιαννάκη, Γεώργιου Ψυχογιού.

ΣΧΕΤ. Το υπ' αριθμ. πρωτ. 110535/20-10-2020 Υπηρεσιακό Σημείωμα σας.

Για την απάντηση του ως άνω Υπηρεσιακού Σημειώματός σας, με το οποίο κοινοποιείται η υπ' αριθμ. 676/19.10.2020 Ερώτηση των ανωτέρω κ.κ. Βουλευτών, με θέμα «Καθυστερήσεις στον Αναπτυξιακό Νόμο» σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων, τα εξής:

1. Ο Αναπτυξιακός Νόμος 4399/2016 αποτελεί βασική συνιστώσα του αναπτυξιακού σχεδιασμού της χώρας. Βασικές του επιδιώξεις είναι η δημιουργία καινοτόμων, εξωστρεφών, δυναμικών επιχειρήσεων, η αύξηση της απασχόλησης με έμφαση στο εκπαιδευμένο ανθρώπινο δυναμικό, η αύξηση της προστιθέμενης αξίας, η ενθάρρυνση στις συνεργασίες επιχειρήσεων, η υποστήριξη των μικρών και μέσου μεγέθους επιχειρηματικών μονάδων. Συνολικότερα στοχεύει στην αναδιάρθρωση της ελληνικής οικονομίας για έξοδο από την κρίση, δίνοντας έμφαση σε τομείς που συμβάλλουν στην τεχνολογική αναβάθμιση της χώρας και στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς της σε τομείς υψηλής προστιθέμενης αξίας και έντασης γνώσης.

Καθίσταται σαφές ότι η επιτάχυνση των διαδικασιών ένταξης και ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων στα Καθεστώτα Ενισχύσεων του νόμου 4399/2016 αποτελεί κρίσιμο παράγοντα επίτευξης των ανωτέρω στόχων.

α. Αναφορικά με τις διαδικασίες αξιολόγησης και έγκρισης των επενδυτικών σχεδίων στα καθεστώτα ενισχύσεων του νόμου 4399/2016 επισημαίνεται ότι :

- στο καθεστώς των «Νέων Ανεξάρτητων ΜΜΕ» έχουν εκδοθεί οι αποφάσεις υπαγωγής,
- στο καθεστώς «Ενισχύσεις Μηχανολογικού Εξοπλισμού» η αξιολόγηση των επενδυτικών σχεδίων είναι άμεση, εξετάζονται με τη σειρά υποβολής του αιτήματος και δεν εμφανίζονται προβλήματα καθυστέρησης στην ένταξη τους στο εν λόγω καθεστώς,
- στο καθεστώς της «Γενικής Επιχειρηματικότητας» (γ' κύκλος), έχει ήδη διενεργηθεί η αξιολόγηση και οι Φορείς Εφαρμογής (Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Υπουργείο Εσωτερικών – Μακεδονία Θράκη, 13 Περιφέρειες της χώρας) προχωρούν στη σύνταξη και έκδοση των προσωρινών πινάκων κατάταξης των επενδυτικών σχεδίων (στην Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων έχει εκδοθεί ο σχετικός Πίνακας στις 9-11-2020),
- στο καθεστώς της «Επιχειρηματικότητας Πολύ Μικρών και Μικρών Επιχειρήσεων», που διενεργείται με τη μέθοδο της συγκριτικής αξιολόγησης και επομένως απαιτείται η αξιολόγηση του συνόλου των αιτημάτων προκειμένου να ακολουθήσουν τα επόμενα στάδια της διαδικασίας, ήτοι της έκδοσης προσωρινών πινάκων υπαγωγών, της υποβολής και εξέτασης ενστάσεων και την έκδοση τελικών πινάκων υπαγωγών, έχει εκκινήσει η διαδικασία της αξιολόγησης, τόσο από τους αξιολογητές του Ε.Μ.Π.Α, όσο και από τις Τριμελείς Επιτροπές Αξιολόγησης, μετά και την ολοκλήρωση της ανάπτυξης της σχετικής εφαρμογής στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε).

Σημειώνεται ότι ο α' κύκλος του καθεστώτος ενισχύσεων «Επιχειρηματικότητα Πολύ Μικρών και Μικρών Επιχειρήσεων» του αναπτυξιακού νόμου 4399/2016 προκηρύχθηκε με την υπ' αριθμ. 69395/01-07-2019 (Β' 2764/03-07-2019) Υπουργική απόφαση. Η ημερομηνία έναρξης της υποβολής αιτήσεων υπαγωγής επενδυτικών σχεδίων στο καθεστώς αυτό ήταν η

3^η Ιουλίου 2019 και η ημερομηνία λήξης του κύκλου υποβολών ορίστηκε η 28η Φεβρουαρίου 2020, μετά από τροποποιητικές αποφάσεις παράτασης των χορηγούμενων προθεσμιών.

Κατά την ανωτέρω περίοδο, υποβλήθηκαν συνολικά στις αρμόδιες υπηρεσίες των Φορέων Εφαρμογής του αναπτυξιακού νόμου 1.438 αιτήματα για την υπαγωγή επενδυτικών σχεδίων στο εν λόγω καθεστώς.

Ο ανωτέρω αριθμός κρίνεται ιδιαιτέρως υψηλός και λαμβανομένου υπόψη και τον εξίσου μεγάλο αριθμό των 603 επενδυτικών σχεδίων που υποβλήθηκαν στο καθεστώς ενίσχυσης της «Γενικής Επιχειρηματικότητας» (γ' κύκλος), η περίοδος υποβολής αιτημάτων του οποίου συνέπεσε με αυτή του καθεστώτος της «Επιχειρηματικότητας Πολύ Μικρών και Μικρών Επιχειρήσεων», γίνονται αντιληπτές οι δυσχέρειες που παρουσιάζονται κατά τη διαδικασία εξέτασης όλων των επενδυτικών σχεδίων, διασφαλίζοντας παράλληλα την νομιμότητα, διαφάνεια και αντικειμενικότητα των ενεργειών αξιολόγησης.

Ο μεγάλος αριθμός των αιτημάτων σε συνδυασμό με τον φύσει ανελαστικό αριθμό των αξιολογητών, είχε ως αποτέλεσμα την επιμήκυνση της διαδικασίας αξιολόγησης, για τη συντόμευση ωστόσο της οποίας καταβάλλονται συνεχείς και συντονισμένες προσπάθειες π.χ. αύξηση του αριθμού των Επιτροπών Αξιολόγησης όπου είναι εφικτό, ανάθεση έργου εισηγητών στις Επιτροπές αξιολόγησης κ.λπ. έτσι ώστε και μετά και την ολοκλήρωση της διαδικασίας αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων του καθεστώτος της «Επιχειρηματικότητας Πολύ Μικρών και Μικρών Επιχειρήσεων» (α' κύκλος), θα καθίσταται εφικτό οι πραγματικοί χρόνοι έγκρισης των υποβαλλόμενων επενδυτικών προτάσεων να ανταποκρίνονται στους προβλεπόμενους του οικείου θεσμικού πλαισίου.

β. Για την αποτελεσματική αντιμετώπιση του προβλήματος των καθυστερήσεων που είχαν ανακύψει κατά τον έλεγχο των επενδυτικών σχεδίων, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων θεσμοθέτησε τη δυνατότητα να πραγματοποιούνται έλεγχοι των υπαχθέντων επενδύσεων και από ιδιώτες ορκωτούς ελεγκτές - λογιστές ή ελεγκτικές εταιρείες επιλογής του ίδιου του φορέα, προσδίδοντας ταυτόχρονα ιδιαίτερη έμφαση στην διασφάλιση της διαφάνειας και αξιοπιστίας των πραγματοποιηθέντων με αυτόν τον τρόπο ελέγχων μέσω ενός πλέγματος σχετικών ρυθμίσεων.

Μάλιστα, παρέχοντας ακόμη μεγαλύτερη ευελιξία στις επιχειρήσεις, δόθηκε η δυνατότητα ακόμη και αν ο φορέας είχε ήδη υποβάλει αίτημα ελέγχου - και μόνο εφόσον αυτός δεν είχε ακόμη πραγματοποιηθεί - να προχωρήσει σε αίτημα ανάκλησης με επιστροφή του καταβληθέντος παραβόλου. Περαιτέρω υπήρξε πρόνοια ώστε οι σχετικές ρυθμίσεις να καταλαμβάνουν και εκκρεμή αιτήματα των προηγούμενων αναπτυξιακών νόμων 3299/2004 και 3908/2011.

Οι εκθέσεις ελέγχου που συντάσσονται τόσο από τα Όργανα Ελέγχου που συγκροτούνται μέσω του Εθνικού Μητρώου Πιστοποιημένων Ελεγκτών, όσο από ορκωτούς ελεγκτές-

λογιστές/ελεγκτικές εταιρείες υποβάλλονται μέσω του Πληροφοριακού συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.), στις αντίστοιχες ενέργειες, οι οποίες και στις δύο περιπτώσεις έχουν ολοκληρωθεί και είναι πλήρως λειτουργικές.

Ωστόσο, και παρά τις εργώδεις προσπάθειες που καταβάλλονται για την ολοκλήρωση των απαιτούμενων προδιαγραφών του Πληροφοριακού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.) το οποίο ήδη βρίσκεται στην τελική φάση υλοποίησης, η ενέργεια που αφορά την ολοκλήρωση των επενδυτικών σχεδίων του νόμου 4399/2016 δεν υποστηρίζεται ακόμη. Η διευθέτηση του εν λόγω προβλήματος αποτελεί προτεραιότητα της υπηρεσίας, και στο πλαίσιο αυτό εξετάζεται η ενεργοποίηση της δυνατότητας που παρέχεται από το θεσμικό πλαίσιο, έως την ολοκλήρωση του Πληροφοριακού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων, οι σχετικές διαδικασίες να πραγματοποιούνται εξωσυστημικά.

2. Αναλυτικά στοιχεία για τα επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί στους νόμους 3299/2004 και 3908/2011, όπως αυτά τηρούνται στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Ιδιωτικών Επενδύσεων (ΟΠΣ-ΙΕ) και στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.) του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων παρατίθενται στους ακόλουθους πίνακες (αφορούν το σύνολο των φορέων εφαρμογής των αναπτυξιακών νόμων) :

Στοιχεία υπαγωγών και ολοκληρώσεων

	Αριθμός Αποφάσεων Υπαγωγής	Αριθμός Αποφάσεων Ολοκλήρωσης	Μη ολοκληρωμένα επενδυτικά σχέδια
v.3299/2004	10.887	6.955	3.932
v.3908/2011	1.277	142	1.135
Σύνολο	12.164	7.097	5.067

Στοιχεία αιτημάτων Τελικού Ελέγχου επενδυτικών σχεδίων που δεν έχουν απόφαση ολοκλήρωσης

	Πλήθος αιτημάτων τελικού ελέγχου	Υποβεβλημένες Εκθέσεις ελέγχου	Εκκρεμείς Εκθέσεις ελέγχου
v.3299/2004	889	547	342
v.3908/2011	397	240	157
Σύνολο	1.286	787	499

Όπως διαπιστώνεται από το σχετικό Πίνακα, για το μεγαλύτερο μέρος των επενδυτικών σχεδίων που δεν έχουν ολοκληρωθεί, δεν έχει υποβληθεί σχετικό αίτημα Τελικού Ελέγχου (ολοκλήρωσης) προς τις Υπηρεσίες, καθώς πρόκειται για επενδυτικά σχέδια του νόμου 3299/2004 που είτε έχουν λάβει την προβλεπόμενη στο νομοθετικό πλαίσιο παράταση (725 επενδυτικά σχέδια) και κατά συνέπεια αναμένεται οι επιχειρηματικοί φορείς των να

υποβάλλουν αντίστοιχο αίτημα στο μέλλον, είτε βρίσκονται σε διαδικασία ανάκλησης της απόφασης υπαγωγής λόγω μη εκπλήρωσης των υποχρεώσεων του θεσμικού πλαισίου και ουσιαστικά έχουν καταστεί ανενεργή. Ταυτόχρονα, όπως προκύπτει από τα ανωτέρω στοιχεία, οι αρμόδιες Υπηρεσίες έχουν ολοκληρώσει το μεγαλύτερο μέρος των ελέγχων επενδυτικών σχεδίων των νόμων 3299/2004 και 3908/2011 που έχουν υποβάλει αντίστοιχο αίτημα Τελικού Ελέγχου (ολοκλήρωσης), προσπάθεια η οποία συνεχίζεται και εντείνεται, ενώ τα μέτρα που ελήφθησαν αναμένεται να αποδώσουν άμεσα προς επιτάχυνση της όλης διαδικασίας.

3. Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων προχωρεί σε θεσμικού και οργανωτικού χαρακτήρα παρεμβάσεις (πρόσκληση σε μέλη του Τεχνικού και Οικονομικού Επιμελητηρίου για εγγραφή, πλέον των υφισταμένων μελών, στα Εθνικά Μητρώα Πιστοποιημένων Αξιολογητών και Ελεγκτών – Ε.Μ.Π.Α. και Ε.Μ.Π.Ε., εξέταση της δυνατότητας αύξησης των αποζημιώσεων στους συμμετέχοντες στις διαδικασίες αξιολόγησης και ελέγχου επενδύσεων, δημιουργία νέου Πληροφοριακού Συστήματος κ.λπ.), προκειμένου σε σύντομο χρονικό διάστημα οι αξιολογήσεις των επενδυτικών σχεδίων που υποβάλλονται στα καθεστώτα ενισχύσεων του αναπτυξιακού νόμου 4399/2016 καθώς και οι έλεγχοι των επενδύσεων που έχουν υπαχθεί σε όλους τους αναπτυξιακούς νόμους να ολοκληρώνονται σε επιθυμητούς για τους επιχειρηματίες αλλά και για τη Διοίκηση, χρόνους.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΕΡΜΗΓΚΗΣ ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΟΡΕΣΤΗΣ ΚΑΒΑΛΑΚΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ιδιωτικών Επενδύσεων και Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα
3. Γραφείο Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης
4. Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων
Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Ενημέρωσης Επενδυτών