



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ  
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ  
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα  
Ταχ. κώδικας: 101 83  
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη  
Δ. Στεργίου  
Τηλέφωνα: 2131364033  
2131364315  
Ηλεκ. ταχυδρ.: [koinonouleftikos@ypes.gr](mailto:koinonouleftikos@ypes.gr)

**Αθήνα, 23 - 02 - 2021  
Αριθ. πρωτ.: 13510**

**Προς:**  
Τη Βουλή των Ελλήνων  
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων &  
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

**Κοινοποίηση:**  
Βουλευτές:

- κ. Αβραμάκη Ελευθέριο
- κα Αγαθοπούλου Ειρήνη-Ελένη
- κ. Αλεξιάδη Τρύφωνα
- κα Αναγνωστοπούλου Αθανασία
- κ. Αυλωνίτη Αλέξανδρο-Χρήστο
- κ. Βαρδάκη Σωκράτη
- κα Βέττα Καλλιόπη
- κ. Γιαννούλη Χρήστο
- κ. Γκίολα Ιωάννη
- κ. Δρίτσα Θεόδωρο
- κ. Ζαχαριάδη Κωνσταντίνο
- κ. Ζεϊμπέκ Χουσεΐν
- κ. Ζουράρη Κωνσταντίνο
- κ. Ηγουμενίδη Νικόλαο
- κ. Θραψανιώτη Εμμανουήλ
- κ. Καλαματιανό Διονύσιο-Χαράλαμπο
- κα Καρασαρλίδου Ευφροσύνη
- κ. Λάππα Σπυρίδωνα
- κα Μάλαμα Κυριακή
- κ. Μαμουλάκη Χαράλαμπο
- κ. Μάρκου Κωνσταντίνο
- κ. Μεικόπουλο Αλέξανδρο
- κ. Μπάρκα Κωνσταντίνο
- κ. Μωραΐτη Αθανάσιο
- κα Νοτοπούλου Αικατερίνη
- κα Παπαδόπουλο Αθανάσιο
- κα Πέρκα Θεοπίστη
- κα Πούλου Παναγιού
- κ. Ραγκούση Ιωάννη
- κ. Σαντορινιό Νεκτάριο
- κ. Σκουρλέτη Παναγιώτη
- κ. Σκουρολιάκο Παναγιώτη
- κα Σκούφα Ελισσάβητ
- κ. Συρμαλένιο Νικόλαο
- κα Τελιγιορίδου Ολυμπία
- κ. Τριανταφυλλίδη Αλέξανδρο
- κ. Φίλη Νικόλαο
- κα Φωτίου Θεανώ
- κ. Φάμελλο Σωκράτη

- κ. Χαρίτου Δημήτριο
  - κ. Χατζηγιαννάκη Μιλτιάδη
  - κα Χρηστίδου Ραλλία
  - κ. Ψυχογιό Γεώργιο
- Βουλή των Ελλήνων  
(με τα συνημμένα)

**Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος**

**Σχετ.:** Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2824-417/18-12-2020 Ερώτηση και Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων, που κατέθεσαν οι Βουλευτές στους οποίους κοινοποιείται το παρόν, με θέμα «Γιατί δεν εφαρμόζονται τα νομοθετημένα και υποχρεωτικά κίνητρα για την ανακύκλωση και την κυκλική οικονομία και τα αντικίνητρα για την ταφή απορριμμάτων;», κατά λόγο αρμοδιότητας, ως προς το πρώτο ειδικότερα ερώτημα και το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Οι Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) συνιστώνται και λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 225 έως 247 του ν.4555/2018 «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) της χώρας» (Α' 133), όπως ισχύουν.

Με τις διατάξεις αυτές, σύμφωνα και με την αιτιολογική έκθεση του προαναφερθέντος νόμου, δίνεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού να συστήνουν από έναν έως τρεις ΦΟ.Δ.Σ.Α., με τη μορφή συνδέσμου ή με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας (άρθρο 236), στη βάση συγκεκριμένων τεχνικών κριτηρίων, τα οποία εγγυώνται την ολοκλήρωση της διαχείρισης εντός των διοικητικών ορίων ευθύνης καθενός ΦΟ.Δ.Σ.Α., σύμφωνα με τα εγκεκριμένα Περιφερειακά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.), τελούν δε σε πλήρη εναρμόνιση με την κοινοτική αρχή της εγγύτητας και το κοινοτικό περιβαλλοντικό κεκτημένο.

Οι πάγιες ρυθμίσεις (άρθρο 225) για σύσταση 1-3 ΦΟ.Δ.Σ.Α. ανά περιφέρεια, με πρωτοβουλία των ίδιων των δήμων, αλλά βάσει σαφώς εκ του νόμου καθοριζόμενων τεχνικών κριτηρίων, συνοδεύτηκαν και από ένα αναλυτικό μεταβατικό πλαίσιο (άρθρο 245) για τη μετατροπή ή τη συγχώνευση των υφιστάμενων κατά τη δημοσίευση του νόμου ΦΟ.Δ.Σ.Α., σε ΦΟ.Δ.Σ.Α. του ν.4555/2018.

Στις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 245 του ν.4555/2018 προβλέπεται κλιμακωτή εφαρμογή. Η πρωτοβουλία για την υλοποίηση των μεταβατικών ρυθμίσεων στο 1<sup>ο</sup> χρονικό στάδιο δίδεται στην αυτοδιοίκηση. Σε περίπτωση μη λήψης των σχετικών αποφάσεων υπάρχει δεύτερο στάδιο όπου οι υπόχρεοι φορείς καλούνται να εναρμονιστούν εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος με τις υποδείξεις του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης για την ορθή εφαρμογή των μεταβατικών ρυθμίσεων, σύμφωνα με τις προβλέψεις και του οικείου ΠΕ.Σ.Δ.Α (παρ. 8). Σε περίπτωση μη επιτυχημένης εφαρμογής και αυτού του ενδιάμεσου σταδίου, προβλέπονται μεταβατικές ρυθμίσεις αναγκαστικού χαρακτήρα, συνοδευόμενες και από επιβολή χρηματικών προστίμων (παρ. 9).

Με βάση και τις απαντήσεις των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων Κρήτης, Αιγαίου, Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, Μακεδονίας-Θράκης, Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, ως προς το προκείμενο ερώτημα, οι οποίες επισυνάπτονται στο παρόν, σημειώνουμε τα εξής:

- Οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 245 του ν.4555/2018 δεν έχουν εφαρμογή στην Περιφέρεια Αττικής όπου ρόλο ΦΟ.Δ.Σ.Α. έχει ο Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής (ΕΔ.Σ.Ν.Α.) σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 52546/16-12-2011 υπουργική απόφαση (Β' 2854), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 211 του ν.3852/2010, ως καθολικός διάδοχος του Ενιαίου Συνδέσμου Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής (ΕΣΔΚΝΑ), σύμφωνα με τα ειδικώς προβλεπόμενα στην παράγραφο 5 του ως άνω άρθρου (βλ. αρ.225 παρ.1 ν.4555/2018).
- Οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 245 του ν.4555/2018 δεν εφαρμόζονται επίσης στις νησιωτικές Περιφέρειες πλην Κρήτης. Στις νησιωτικές Περιφέρειες Ιονίων Νήσων και Νοτίου Αιγαίου συστάθηκε πρόσφατα, βάσει της παρ.3 του άρθρου 93 του ν.4685/2020, Ειδικός Περιφερειακός Διαβαθμιδικός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, ως Ανώνυμη Εταιρεία

Ο.Τ.Α. με την υποχρεωτική συμμετοχή όλων των Δήμων και της οικείας Περιφέρειας (άρθρο 226 Α ν.4555/2018 όπως ισχύει).

- Οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 245 του ν. 4555/2018 δεν έχουν εφαρμογή στους ΦΟ.Δ.Σ.Α. των Περιφερειών Κεντρικής Μακεδονίας και Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης (βλ. το αρ.490/14-01-2021 έγγραφο της Α.Δ. Μακεδονίας-Θράκης).
- Στην περιφέρεια της Κρήτης, έχει εκδοθεί βάσει των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 225 και των μεταβατικών διατάξεων του άρθρου 245 του ν.4555/2018 η υπ' αριθμ. 1391/18-06-2019 Διαπιστωτική Πράξη της Συντονίστριας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης (Α.Δ.Κ.) «Διαπίστωση σύστασης ΦΟ.Δ.Σ.Α του ν.4555/2018 στην Περιφέρεια Κρήτης, ένταξης Δήμων-μελών και συγχώνευσης ΦΟ.Δ.Σ.Α» (2506 Β'), με την οποία διαπιστώθηκε η σύσταση δύο (2) ΦΟ.Δ.Σ.Α. του ν.4555/2018 στην Περιφέρεια Κρήτης. Σύμφωνα με την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης η ανωτέρω Διαπιστωτική Πράξη έχει περιβληθεί το τεκμήριο της νομιμότητας και εξακολουθεί να ισχύει καθώς «η διάταξη της παρ.1 του άρθρου 62 του ν.4735/2020 (Α' 197) δεν τυγχάνει εφαρμοστέα στην Περιφέρεια Κρήτης, λόγω μη πλήρωσης, εν προκειμένω, των προϋποθέσεων που τίθενται σε αυτήν. Παράλληλα, στο διαβιβαζόμενο από την Α.Δ.Κ. υπ' αριθμ. 2871/30-12-2020 έγγραφο του ΦΟ.Δ.Σ.Α. Β. Πεδιάδας, αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι, μετά την ψήφιση του άρθρου 62 του ν. 4735/2020, η Συντονίστρια Α.Δ.Κ. οφείλει να προχωρήσει στην έκδοση νέας Διαπιστωτικής Πράξης για τη διαπίστωση της σύστασης τριών (3) ΦΟ.Δ.Σ.Α. στην Περιφέρεια Κρήτης, περιλαμβάνοντας και τον ΦΟ.Δ.Σ.Α. Βόρειας Πεδιάδας Α.Ε. Ο.Τ.Α., «με δεδομένο ότι η από 18-06-2019 με αριθμό 1391 Διαπιστωτική Πράξη της Συντονίστριας της Α.Δ.Κ. θεωρείται με το γράμμα και το πνεύμα του νόμου ως μηδέποτε εκδοθείσα».
- Σύμφωνα με τα στοιχεία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου- Δυτικής Μακεδονίας: α) στη μεν Περιφέρεια Ηπείρου, μόνο ο «Αναγκαστικός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου» αποτελεί ΦΟ.Δ.Σ.Α. του ν. 4555/2018, καθώς κρίθηκε ότι πληρούσε τις σωρευτικές προϋποθέσεις των περ. α' έως δ' του άρθρου 225 του ν. 4555/2018, β) στη δε Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, η ΔΙΑΔΥΜΑ Α.Ε. δεν εμπίπτει στο ρυθμιστικό μεταβατικό πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 245 του ν. 4555/2018 και συνεχίζει να λειτουργεί ως Περιφερειακός ΦΟ.Δ.Σ.Α. της Δυτικής Μακεδονίας της παρ. 2 του άρθρου 13 του ν.4071/2012, ισχύουσας της αριθμ. 33281/2198/29-06-2012 Διαπιστωτικής Πράξης της Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας.

Περαιτέρω, σχετικά με την τιμολογιακή πολιτική των ΦΟ.Σ.Δ.Α. σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 237 του ν. 4555/2018 (Πρόγραμμα «Κλεισθένης») η τιμολογιακή πολιτική των ΦΟ.Δ.Σ.Α., καθορίζεται στη βάση επίτευξης των στόχων της ολοκληρωμένης διαχείρισης των Α.Σ.Α. και της κυκλικής οικονομίας, λαμβάνοντας υπόψη τις γεωγραφικές και πληθυσμιακές, κοινωνικές και οικονομικές ιδιαιτερότητες των Ο.Τ.Α.. Η τιμολογιακή πολιτική τους προσδιορίζεται από: α) την εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει», σύμφωνα με το άρθρο 9 του ν. 2939/2001, όπως ισχύει β) την αρχή της ανταποδοτικότητας και της διαφάνειας γ) τη δημιουργία κινήτρων για τη μείωση του όγκου και της επικινδυνότητας των αποβλήτων και της ανακύκλωσης-ανάκτησής τους και δ) την κάλυψη του συνόλου των απαιτήσεων που θέτει η κείμενη περιβαλλοντική νομοθεσία.

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1, του άρθρου 239 του ίδιου νόμου (ν. 4555/2018), οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού που συμμετέχουν στον ΦΟ.Δ.Σ.Α., εισφέρουν στο ετήσιο κόστος διαχείρισης σύμφωνα με τον κανονισμό τιμολόγησης των ΦΟ.Δ.Σ.Α., που διαμορφώνεται σύμφωνα με το άρθρο 9 του ν. 2939/2001, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 9 του ν. 4496/2017, στο πλαίσιο του οποίου εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑΠΠ/31606/930 Κ.Υ.Α. (Β' 1277/2019) «Κανονισμός τιμολόγησης Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων».

Με τη συγκεκριμένη απόφαση καθορίζονται οι γενικοί κανόνες τιμολόγησης των ΦΟ.Δ.Σ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 9 του ν. 2939/2001, όπως ισχύει και σύμφωνα με το άρθρο 237 του ν. 4555/2018, για τον προσδιορισμό των εισφορών και τελών που καταβάλλονται από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού προς τον οικείο ΦΟ.Δ.Σ.Α. ανά παρεχόμενη υπηρεσία από αυτόν. Ειδικότερα περιέχει οικονομικά κίνητρα με βάση την απόδοση ανακύκλωσης και διαλογής στην πηγή για όλους τους Ο.Τ.Α.

Επιπλέον, επί του σχεδίου καθορισμού της τιμολογιακής πολιτικής του εν λόγω άρθρου 237, καθώς και του σχεδίου του τεχνικού προγράμματος του ΦΟΔΣΑ τα δημοτικά συμβούλια των δήμων-μελών του και οι Ο.Τ.Α. ενημερώνονται μέχρι τέλος του 6ου μήνα κάθε ημερολογιακού έτους από τον Πρόεδρο του Δ.Σ. του ΦΟ.Δ.Σ.Α. για παροχή γνώμης (άρθρο 242 του ν.4555/2018).

Η απόφαση καθορισμού του ετήσιου κόστους διαχείρισης και της εισφοράς ή του τέλους των Ο.Τ.Α. κοινοποιείται στα δημοτικά συμβούλια μέχρι το τέλος του μηνός Αυγούστου κάθε έτους, ώστε να συμπεριληφθεί στους προϋπολογισμούς των Ο.Τ.Α. Το ποσό της ως άνω ετήσιας εισφοράς ή του τέλους παρακρατείται υποχρεωτικά από τη Δ.Ε.Η. Α.Ε. ή τον εναλλακτικό πάροχο ηλεκτρικής ενέργειας, από τα έσοδα του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού του ν. 25/1975, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 185 του ν. 4555/2018, του οικείου δήμου και αποδίδεται στον δικαιούχο ΦΟ.Δ.Σ.Α. με τη διαδικασία του άρθρου 43 του ν. 3979/2011.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 43 του ν. 4042/2012, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 55 του ν. 4609/2019, για την επιδότηση δράσεων κυκλικής οικονομίας, οι ΦΟ.Δ.Σ.Α., και οι Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού ή τα νομικά πρόσωπα αυτών που ασκούν τις αρμοδιότητες ΦΟ.Δ.Σ.Α. του άρθρου 227 του ν. 4555/2018 καταβάλλουν περιβαλλοντική εισφορά, από 1.1.2020, για τις προβλεπόμενες περιπτώσεις αστικών αποβλήτων, η οποία αποδίδεται στο Πράσινο Ταμείο και διατίθεται αποκλειστικά για τη χρηματοδότηση δράσεων πρόληψης, προετοιμασίας για επαναχρησιμοποίηση και ανακύκλωση αποβλήτων από τους Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού.

Σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 43 Α, που προστέθηκε στο ανωτέρω 43 με το άρθρο 55 του ν. 4609/2019, η ανωτέρω εισφορά συνυπολογίζεται κατά την κατάρτιση του κανονισμού τιμολόγησης των ΦΟ.Δ.Σ.Α., συμπεριλαμβάνεται στο ετήσιο κόστος διαχείρισής τους και κατανέμεται στο σύνολο των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, σύμφωνα με τον κανονισμό τιμολόγησης, ενώ στις περιπτώσεις των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού ή των νομικών προσώπων αυτών που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟ.Δ.Σ.Α. το ποσό της παρ. 1 του άρθρου 43 συμπεριλαμβάνεται στους προϋπολογισμούς αυτών. Τέλος, σύμφωνα με την παρ. 3 αυτού, έως 15 Απριλίου κάθε έτους οι ΦΟ.Δ.Σ.Α. και οι Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού ή τα νομικά πρόσωπα αυτών που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟ.Δ.Σ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 227 του ν.4555/2018, υποβάλλουν στη Γενική Γραμματεία Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στοιχεία σχετικά με τον υπολογισμό και την καταβολή της περιβαλλοντικής εισφοράς του προηγούμενου έτους.

Σας γνωρίζουμε τέλος ότι, όταν περιέλθουν τα σχετικά έγγραφα από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, τα οποία δεν εστάλησαν έως σήμερα, θα επανέλθουμε με συμπληρωματικό έγγραφο ώστε να ενημερωθεί ολοκληρωμένα η Βουλή των Ελλήνων.

Κατά τα λοιπά, καθ' ύλην αρμόδια για το συντονισμό των συναρμόδιων φορέων που εμπλέκονται στην διαχείριση των θιγόμενων θεμάτων είναι η Γενική Γραμματεία Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του συνεργωτούμενου Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας.

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΠΕΤΣΑΣ**

**Συνημμένα:**

Εκατόν σαράντα (140) σελίδες