



ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ
ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ
ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Αθήνα 27- 4- 2021
Αριθμ. Πρωτ .3967

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Μεσογείων 45-ΤΘ 14103-ΤΚ.11510
Πληροφορίες :Γερ. Θεοχάρης
Τηλ.: 210 74 90 516
Fax : 210 74 90 490
ΥΣ : 160

**ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΟΙΝΟΥΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

ΘΕΜΑ:1. Έγγραφο Βουλής ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΒΟΥΛΗΣ: ΕΡΩΤ. 6221 /22-4-2021

Σχετικά με τα θέματα αρμοδιότητάς μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1.Όπως προκύπτει από τα στοιχεία ου Υποκαταστήματος ΕΛ.Γ.Α. Κοζάνης στην δικαιοδοσία του οποίου είναι και η ευρύτερη περιοχή της Π.Ε Καστοριάς από τις επισημάνσεις που διενεργήθηκαν σε δενδρώδεις καλλιέργειες από τους παγετούς της Άνοιξης (τελευταίος παγετός 15/4) ζημιές σε καλυπτόμενο στάδιο προξενήθηκαν σε καλλιέργειες μήλων όπως αναφέρεται στην ερώτηση.

Σημειώνεται ότι στις 15/4 όπου σημειώθηκε ο παγετός τα καρποφόρα δέντρα βρίσκονταν σε καλυπτόμενο στάδιο σύμφωνα με τον Κανονισμό του ΕΛ.Γ.Α. και επομένως ο ΕΛ.Γ.Α θα προβεί στις σχετικές εκτιμήσεις για τα ανωτέρω καρποφόρα όπως προβλέπεται από τον Κανονισμό του. Οπότε δεν ισχύουν τα αναφερόμενα στην ερώτηση για μη κάλυψη των ζημιών λόγω Κανονισμού του ΕΛ.Γ.Α.

Κατόπιν τούτων έχουν γίνει 23 αναγγελίες και υποβλήθηκαν 827 δηλώσεις. Το έργο των εκτιμήσεων από τις γεωτεχνικές υπηρεσίες του Υποκαταστήματος ΕΛ.Γ.Α. Κοζάνης θα διενεργηθεί μετά την λήξη της υποβολής των δηλώσεων.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό Ασφάλισης ζωικού κεφαλαίου Εξαιρούνται από την ασφαλιστική κάλυψη. οι επιπτώσεις στην αναμενόμενη παραγωγή της τρέχουσας ή οποιασδήποτε μελλοντικής παραγωγικής περιόδου, εξαιτίας της επίδρασης των ασφαλιζόμενων κινδύνων.

Έτσι η μειωμένη παραγωγή γάλακτος λόγω ψύχους εξαιτίας των παγετών ,όπως αναφέρεται στην ερώτηση δεν καλύπτεται ασφαλιστικά από τον ΕΛ.Γ.Α.

Ωστόσο η εν λόγω μείωση της παραγωγής που προαναφέρθει θα μπορούσε να ενταχθεί σε πρόγραμμα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων εφόσον πληρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις των Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων Προκειμένου όμως να τύχουν ενίσχυσης οι παραγωγοί, για την αντιστάθμιση της απώλειας παραγωγής, θα πρέπει να πληρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις που ορίζονται στον Κανονισμό Κρατικών Ενισχύσεων και των Κοινοτικών

Κατευθυντήριων Γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και δασοκομίας , και συγκεκριμένα :

α) η παραγωγή του έτους ζημιάς να έχει ζημιωθεί κατά είδος προϊόντος, , σε επίπεδο Νομού σε ποσοστό 30% και πάνω, σε σχέση με τη μέση απόδοση των προηγούμενων τριών ετών, με βάση τα επίσημα στατιστικά στοιχεία της χώρας, τα οποία συλλέγονται από τις ΔΑΟΚ τον επόμενο χρόνο από την συγκομιδή και δίδονται στην αντίστοιχη υπηρεσία του Υπαατ .

β) να τεκμηριώνεται επιστημονικά από επιτροπή, η οποία ορίζεται από το ΥΠΑΑΤ ότι η απώλεια της παραγωγής είναι αποτέλεσμα μιας δυσμενούς καιρικής συνθήκης ,και όχι συνδυασμό πολλών απαραίτητη προϋπόθεση για έναρξη της διαδικασίας.

γ) τα επίσημα μετεωρολογικά στοιχεία πρέπει να επιβεβαιώνουν το χαρακτηρισμό των καιρικών συνθηκών ως δυσμενών

δ) να εγκριθεί η δαπάνη αντιστάθμισης των ζημιών από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους

2.Επισημαίνεται ότι οι εκτιμήσεις, διενεργούνται σύμφωνα με τους Κανόνες της Γεωπονικής Επιστήμης και του Κανονισμού Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α. Στους εκτιμητές δίνονται οδηγίες να είναι αντικειμενικοί και δίκαιοι και τα πορίσματα που διατυπώνουν, να εκφράζουν με τη μεγαλύτερη δυνατή ακρίβεια την απώλεια εισοδήματος των παραγωγών.

Στο ποσοστό της ζημιάς, περιλαμβάνεται εκτός από την απώλεια της παραγωγής , (ποσοτική ζημιά) και η ζημιά που προέρχεται από την ποιοτική υποβάθμισή της, που προκαλείται «από την επίδραση των καλυπτόμενων ασφαλιστικά ζημιογόνων αιτιών, εξαιτίας των οποίων προκαλείται μείωση του αντικειμενικώς προσδοκώμενου εισοδήματος του παραγωγού» καθώς και η υπολειμματική αξία .

Επιπλέον , επιδίωξη του ΕΛ.Γ.Α. είναι η όσο το δυνατόν μεγαλύτερη αξιοπιστία των εκτιμήσεων, σε συνδυασμό με την ταχύτητα διενέργειάς τους σε επίκαιρο για κάθε καλλιέργεια χρόνο από έμπειρο γεωτεχνικό προσωπικό .

Ο ΕΛ.Γ.Α. πέρα από την πρόσληψη των 146 εποχικών γεωτεχνικών από την λίστα του ΑΣΕΠ για τις ανάγκες των Υποκαταστημάτων του ΕΛ.Γ.Α. για τις ζημιές που προέκυψαν και θα προκύψουν πρόκειται να ξεκινήσει διαδικασίες για την πρόσληψη επιπλέον 140 εποχικών γεωτεχνικών ενεργοποιώντας το άρθρο για τις έκτακτες ανάγκες άρθρο 20 του ν. 2190/1994.

Έτσι το Υποκατάστημα ΕΛ.Γ.Α Κοζάνης στελεχώνεται και με επιπλέον γεωτεχνικό προσωπικό (έως 20 γεωτεχνικοί). Το έργο των εκτιμήσεων θα ξεκινήσει σύντομα. Στη συνέχεια θα κοινοποιηθούν τα πορίσματα και θα ακολουθήσει η καταβολή των αποζημιώσεων στους ασφαλιστικά ενήμερους παραγωγούς ..

Ειδικότερα μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας των εκτιμήσεων και της οριστικοποίησής του πορίσματος και της επεξεργασίας των στοιχείων από το αρχείο ΟΣΔΕ (που σημειωτέων αποστέλλεται στον ΕΛ.Γ.Α. από τον ΟΠΕΚΕΠΕ εντός του Φθινοπώρου εκάστου χρόνου), ακολουθεί η καταβολή των αποζημιώσεων στους παραγωγούς που έχουν υποβάλει την ΔΚ/Ε και έχουν καταβάλει τις ασφαλιστικές υποχρεώσεις που απορρέει από τη ΔΚ/Ε

Επίσης μία από τις προτεραιότητες της νέας Διοίκησης ήταν και η έγκαιρη ολοκλήρωση των διαδικασιών και κατά επέκταση των αποζημιώσεων που αυτό έχει ήδη φέρει αποτελέσματα. Σε σύγκριση με το πρόσφατο παρελθόν όπου ίσχυαν οι τμηματικές αποζημιώσεις και η ολοκλήρωση τους πραγματοποιείτο στο τέλος της επόμενης χρονιάς μετά την ζημιά σήμερα πλέον η ολοκλήρωση των αποζημιώσεων γίνεται στους πρώτους μήνες μετά την ζημιά.

Βέβαια το σύστημα θέλει και άλλες παρεμβάσεις έτσι ώστε οι αποζημιώσεις να πραγματοποιούνται ποιο έγκαιρα και πάνω σε αυτό υπάρχει στενή συνεργασία μεταξύ του Προέδρου του ΕΛ.Γ.Α. και της πολιτικής ηγεσίας των εμπλεκόμενων Υπουργείων ΥΠΑΑΤ και ΥΠΟΙΚ.

Η βοήθεια της Πολιτείας προς τον ΕΛ.Γ.Α που αφορούσε την βιωσιμότητα του συστήματος αγροτικής ασφάλισης φάνηκε άμεσα. Γιατί χωρίς τις συγκεκριμένες παρεμβάσεις της πολιτείας δεν θα μπορούσε ο Οργανισμός να αντεπεξέλθει στις υποχρεώσεις του προς τους ασφαλισμένους αγρότες της χώρας από τα πυκνά σε σφοδρότητα καιρικά φαινόμενα λόγω της κλιματικής αλλαγής.

Μάλιστα δε στο τρέχον έτος, 2021, η Κυβέρνηση εξασφάλισε την χρηματοδότηση του ΕΛ.Γ.Α. ύψους 30 εκατομμυρίων ευρώ μέσα από τον τακτικό προϋπολογισμό σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν.3877/2010.

Η πολιτεία με την στήριξή της στον ΕΛ.Γ.Α. συνέβαλε στην οικονομική ευστάθεια του Οργανισμού, ώστε να είναι εφικτό να εκπληρώνει τις υποχρεώσεις του χωρίς καθυστερήσεις, χωρίς αναβολές και να καταβάλλει το τρέχον έτος σε μια πληρωμή, σε μία δόση, στο ακέραιο, στο 100%, τις οφειλόμενες αποζημιώσεις για το 2020 για πρώτη φορά, μέσα στην τελευταία πενταετία, κατά την οποία οι αποζημιώσεις καταβάλλονταν τμηματικώς. Η σχεδόν ολοκλήρωση των αποζημιώσεων σε όλη την επικράτεια έγινε εντός της Άνοιξης του 2021 (τέλη Απριλίου 2021) όταν επι της προηγούμενης Κυβερνήσεως οι αποζημιώσεις που εδίδοντο τμηματικώς όπως προαναφέρθει ολοκληρώνονταν στο τέλος της επόμενης χρονιάς μετά την ζημιά.

3.Σημειώνεται ότι, με τον ν. 3877/2010, ο οποίος αποτελεί το θεσμικό πλαίσιο της αγρο-ασφαλιστικής κάλυψης της χώρας βάσει του οποίου ενεργεί ο ΕΛ.Γ.Α. οποιαδήποτε τροποποίηση, συμπλήρωση, επέκταση των υφιστάμενων καλύψεων του ΕΛΓΑ που προβλέπονται στους Κανονισμούς του, **έχει ως προαπαιτούμενο την εκπόνηση μελετών και την εν συνεχεία υποβολή προτάσεων και εισηγήσεων προς τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.**

Επιπρόσθετα ο προαναφερόμενος νόμος αναφέρει ότι , με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, **που εκδίδεται ύστερα από σύνταξη αναλογιστικής μελέτης (ύψος ασφαλιστρου)** και εισήγηση της Διεύθυνσης Διαχείρισης Κρίσεων και Κινδύνων στον Αγροτικό Τομέα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης και οι όροι κάλυψης των κινδύνων που δεν περιλαμβάνονται στους Κανονισμούς Ασφάλισης του ΕΛΓΑ. Με την ίδια απόφαση οι κίνδυνοι αυτοί περιλαμβάνονται στον Κανονισμό Ασφάλισης και καθορίζεται το ύψος της δαπάνης και ο τρόπος κάλυψής της.

Κατόπιν τούτου και όσον αφορά την αναλογιστική μελέτη που αναφέρεται στην ερώτηση γνωστοποιείται ότι η απερχόμενη Διοίκηση του ΕΛ.Γ.Α. της κυβέρνησης ΣΥΡΙΖΑ-ΑΝΕΛ, ουδέποτε παρέδωσε αναλογιστική μελέτη στη νέα Διοίκηση, η οποία ανέλαβε την 25^η Νοεμβρίου 2019.

Στο ενημερωτικό σημείωμα του απερχόμενου προέδρου του ΕΛ.Γ.Α. της 8^{ης} Αυγούστου 2019 προς τον Υπουργό ΠΑΑΤ αναφέρεται το εξής: «Το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΛ.Γ.Α. έχει αποφασίσει τη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης που θα κατευθύνει όποιες αλλαγές στον Κανονισμό Ασφάλισης. Είμαστε στη διαδικασία έναρξης διαγωνισμού για τη μελέτη αυτή». **Το ανωτέρω υπογράφει ο πρώην Πρόεδρος του ΕΛ.Γ.Α.. Φυσικά, στη συγκεκριμένη χρονική περίοδο ουδεμία διαγωνιστική διαδικασία ήταν σε εξέλιξη και ουδεμία πρωτοβουλία είχε αναληφθεί για την σύνταξη αναλογιστικής μελέτης.**

Η νέα Διοίκηση αποφάσισε να εκπονηθεί αυτή η μελέτη, διότι ζητήθηκε από την επιτροπή την οποία όρισε ο πρώην Υπουργός κ. Μάκης Βορίδης για την μελέτη του Γεωργοασφαλιστικού Συστήματος, η οποία δεν είναι βεβαίως αναλογιστική, **αλλά ενδεχομένως θα μπορούσε να αποδειχθεί χρήσιμη** εάν προσδιορίσει τις επιλογές εκείνες οι οποίες απαιτούνται για την οικονομική ευστάθεια του ΕΛ.Γ.Α., με τον ισχύοντα Κανονισμό, χωρίς την προσθήκη νέων κινδύνων και νέων απειλών, **γιατί ουδέποτε έλαβε τέτοια εντολή η εν λόγω εταιρεία** -και από την προηγούμενη Διοίκηση του Οργανισμού- και για τούτο με νεότερη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου αποφάσισε την υλοποίηση αυτού του έργου.

Είναι προφανές ότι η σημερινή Διοίκηση του ΕΛ.Γ.Α. έχει ξεκάθαρη άποψη για το τι είναι αναλογιστική μελέτη και γι' αυτό το λόγο από την πρώτη στιγμή της ανάληψης των καθηκόντων της, έθεσε ως στόχο την οικονομική ευστάθεια του Οργανισμού, ώστε να μπορεί να ανταποκρίνεται με φερεγγυότητα και αξιοπιστία στις ήδη απορρέουσες από τον Κανονισμό του υποχρεώσεις για την καταβολή αποζημιώσεων και προς αυτή την κατεύθυνση κινήθηκε. Οποιαδήποτε αλλαγή Κανονισμού Ασφάλισης προϋποθέτει την εξασφάλιση των απαιτούμενων πόρων για την κάλυψη νέων κινδύνων.

Γι' αυτό το λόγο από την πρώτη στιγμή της ανάληψης των καθηκόντων της, δήλωσε προς τους ασφαλισμένους αγρότες και κτηνοτρόφους ότι επιλέγει τη δημοσιονομική εξυγίανση του Οργανισμού, την οικονομική του ευστάθεια, την δυνατότητά του να πληρώνει μέχρι τελευταίο ευρώ τις υποχρεώσεις του προς τους δικαιούχους αγρότες και κτηνοτρόφους. Χωρίς υποσχέσεις, χωρίς παραπλανητικές τακτικές και χωρίς αναφορές σε ανύπαρκτες αναλογιστικές μελέτες.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι σαφής πρόθεση της Διοίκησης του ΕΛ.Γ.Α. και της νέας πολιτικής ηγεσίας του ΥΠΑΑΤ είναι η αναβάθμιση του γεωργοασφαλιστικού συστήματος της χώρας, ώστε αυτό να ανταποκρίνεται επιτυχώς στην κλιματική αλλαγή και να προσφέρει επαρκή ασφάλιση στις γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις των παραγωγών και των κτηνοτρόφων της χώρας. Μια διαδικασία που έχει ήδη ξεκινήσει και περιλαμβάνει τομείς όπως η ψηφιακή εποχή, ο τρόπος των εκτιμήσεων η βιωσιμότητα του συστήματος αγροτικής ασφάλισης (μάλιστα δε στο τελευταίο τρέχουν διάφορες μελέτες όπως π.χ. η Παγκόσμια Τράπεζα έχει συστήσει επίσης επιτροπή, η οποία χρησιμοποιώντας σύγχρονα ποσοτικοποιημένα δεδομένα θα εισηγηθεί επί

των μεταρρυθμίσεων , επίσης και από τον ΕΛΓ.Α. υπάρχει διαδικασία από αναλογιστική εταιρεία) καθώς και άλλες παρεμβάσεις.

Σκοπός όλων αυτών είναι η υλοποίηση και εφαρμογή όλων εκείνων των μέτρων που θα προκύψουν ούτως ώστε οι αποζημιώσεις να καταβάλλονται με ακρίβεια και δικαιοσύνη στους έλληνες παραγωγούς μας.

4.Επισημαίνεται ότι ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων αναφερόμενος για τους παγετούς της Άνοιξης τόνισε ότι << οι παγετοί που έπληξαν γενικά την Πελοπόννησο αλλά και μεγάλα τμήματα της Βορείου Ελλάδας, και τμήματα της Θεσσαλίας και Στερεάς ήταν πρωτόγνωροι. Ήταν απανωτοί παγετοί, πρωτόγνωροι για τα ελληνικά δεδομένα. Στο πλαίσιο αυτό θα στηρίξουμε όποιον είχε ζημιές για όποια επίπτωση είχε στην παραγωγή του και στο εισόδημά του. Υπάρχει ήδη για αυτή τη μεγάλη καταστροφή που ξεφεύγει από τις συνήθειες, συνεργασία του υπουργείου Οικονομικών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του ΕΛΓΑ, για να αποτίμηση της καθώς και πώς να δούμε – παρόλο το δύσκολο δημοσιονομικό πλαίσιο βρίσκεται η χώρα- θα μπορέσουμε να απλώσουμε και πάλι το δίκτυ προστασίας προς όλους τους παραγωγούς μας».

Ο Πρόεδρος του ΕΛ.Γ.Α. τόσο με την συνεργασία του με τους υπηρεσιακούς παράγοντες του Οργανισμού όσο και με την επιτόπια επίσκεψη του στις πληγείσες περιοχές έχει σχηματίσει ακριβή εκτίμηση για την έκταση και ένταση των καταστρεπτικών ζημιών στις καλλιέργειες από τα πέντε κύματα παγετού και την χαλαζόπτωση.

Κατόπιν τούτων όλες οι διαδικασίες που ορίζονται από τον Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής και προαναφέρθηκαν από τις υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α. βρίσκονται σε εξέλιξη .

Τέλος σε συνεργασία της Πολιτικής ηγεσίας του Υπαατ , του Υπουργού Οικονομικών με τον Πρόεδρο του ΕΛ.Γ.Α., θα ανακοινωθούν μέτρα στήριξης των παραγωγών που μεταξύ των άλλων θα αφορούν την ταχύτερη ολοκλήρωση όλων των διαδικασιών εκτιμητικού έργου και κοινοποίησης των πορισμάτων.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ


Γεράσιμος Θεοχάρης

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ανδρέας Θ. Λυκουφάντζος