



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΕΤΠΑ & ΤΣ

Αθήνα, 09-06-2021

Αριθ. Πρωτ. : 64834 - 09-06-2021

Ταχ. Δ/ση	: Νίκης 5-7 Σύνταγμα	ΠΡΟΣ :	Υπηρεσία Συντονισμού
Ταχ. Κώδικας	: 10180		Γραφείο Νομικών και
Πληροφορίες	: Σακέλλης Παναγιώτης		Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
Τηλέφωνο	: 210 333 2845		
Fax	: 210 333 2427		
Email	: sec.erdf_cf@mnc.gr		

ΘΕΜΑ: Εισήγηση για απάντηση στην υπ' αριθ. 6952/31-5-2021 Ερώτηση βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ με θέμα «Καμία δράση για την νεανική επιχειρηματικότητα μέσω ΕΣΠΑ».

Σχετ.: Το υπ' αριθ. 61267/1-6-2021 Υπηρεσιακό Σημείωμα του ΥΠΑΝΕ/Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων.

Σε απάντηση της υπ' αριθ. 6952/31-5-2021 Ερώτησης του θέματος, σημειώνονται τα εξής:

Τρέχουσα Κατάσταση – Υφιστάμενες δράσεις

Οι τρεις (3) Δράσεις επιχειρηματικότητας του ΕΠΑνΕΚ 2014-2020 στις οποίες αναφέρεται η ερώτηση, προκηρύχθηκαν στις 11/2/2016 και στις 8/6/2017 επομένως, χρονικά, είναι από τις παλαιότερες δράσεις επιχειρηματικότητας του Προγράμματος. Στα ενταγμένα έργα αποδίδεται επιχορήγηση σε ποσοστό 100% που διέπεται από τον Κανόνα DE-MINIMIS (Καν (ΕΕ) 1407/2013), ήτοι από το απλούστερο επιτρεπτό πλαίσιο χρηματοδοτήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιπροσθέτως, η επιχορήγηση έκαστης επιχείρησης σε απόλυτες τιμές είναι κατά κανόνα χαμηλή και οι επιλέξιμες δαπάνες είναι κυρίως λειτουργικές δαπάνες για τα πρώτα τρία έτη δραστηριότητάς της.

Ωστόσο, κατόπιν πολιτικών επιλογών εκείνης της περιόδου, στις δράσεις αυτές υιοθετήθηκαν υποκειμενικά και ασαφή κριτήρια αξιολόγησης, εφαρμόστηκαν βαριές και πολύπλοκες διαδικασίες που προσομοιάζουν με τις διαδικασίες που εφαρμόζονται σε πολύ μεγαλύτερες δράσεις και επιπλέον, επιβλήθηκαν πρόσθετες μη σαφείς και μη μονοσήμαντα προσδιορισμένες απαιτήσεις (πχ απόκρυψη στοιχείων ταυτότητας στις αιτήσεις, βαθμολόγηση υποκειμενικών κριτηρίων χωρίς δικαιολογητικά τεκμηρίωσης) και αυστηροί περιορισμοί στην λειτουργία των επιχειρήσεων. Σημειώνεται, ότι τα ανωτέρω επιβλήθηκαν όχι σε υφιστάμενες και λειτουργούσες επιχειρήσεις αλλά σε υπό ίδρυση επιχειρηματικά σχήματα από νέους σε ηλικία ανθρώπους, σύμφωνα με τους στόχους των δράσεων.

Αποτέλεσμα των επιλογών αυτών είναι οι ανθρωπίνι πόροι και η υλικοτεχνική υποδομή της ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ, του ΕΦΕΠΑΕ και του οικείου πληροφοριακού συστήματος (ΠΣΚΕ) να αναλώνονται σε πολύπλοκη, ατέρμονη και με αβέβαιο αποτέλεσμα εργασία, οι ημερήσιες συνεδριάσεις των οικείων επιτροπών αξιολόγησης και ενστάσεων (3μελή συλλογικά όργανα συν Γραμματεία) να ανέρχονται σε πλέον των 200, οι πρώτες αποφάσεις ένταξης στις δράσεις να εκδοθούν πολύ καθυστερημένα (πλέον των 15 μηνών από την αρχική προκήρυξη) και, σήμερα, πέντε χρόνια μετά να εκδίδονται ακόμη αποφάσεις ένταξης στις δράσεις. Επιπλέον, στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων υποβάλλονται πολύ συχνά παράπονα και αιτήματα επανεξέτασης απορριπτικών αποτελεσμάτων με κύριο επιχείρημα όχι την εσφαλμένη απόφαση αλλά την τεράστια και εκτός προθεσμιών ΕΣΠΑ χρονική περίοδο που μεσολάβησε από την αίτηση μέχρι την ανακοίνωση του απορριπτικού αποτελέσματος.

Σημειώνεται ότι οι δυσλειτουργίες αυτές διαγνώστηκαν και από την Κυβέρνηση ΣΥΡΙΖΑ καθώς στις επόμενες επτά (7) δράσεις επιχειρηματικότητας που προκηρύχθηκαν με ευθύνη της στο πλαίσιο του ΕΠΑΝΕΚ 2014-2020, δεν εφαρμόστηκε καμία από τις ανωτέρω πολύπλοκες και ασαφείς επιλογές που τις προκάλεσαν.

Νέο ΕΠΑΝΕΚ 2021-2027

Το νέο ΕΠΑΝΕΚ 2021-2027 είναι το κεντρικό εργαλείο για τη σύνδεση του ακαδημαϊκού με τον επιχειρηματικό κόσμο, μέσω της αναθεωρημένης στρατηγικής έξυπνης εξειδίκευσης η οποία επανασχεδιάστηκε με γνώμονα την απλοποίηση και την αποτελεσματικότητα. Παράλληλα, το ΕΠΑΝΕΚ 2021-2027 επιδιώκεται να συνεισφέρει αποτελεσματικά στην αλλαγή του παραγωγικού μοντέλου με την αναβάθμιση του ρόλου της βιομηχανίας στο ΕΣΠΑ στη βάση της στρατηγικής εθνικής αυτονομίας της βιομηχανίας, η οποία στην περίοδο 2014-20 δεν είχε τύχει ανάλογης χρηματοδοτικής στήριξης.

Το ΕΠΑΝΕΚ 2021-2027 θα έχει προϋπολογισμό 4,1 δις ευρώ, εντάσσεται στα προγράμματα του Συμφώνου Εταιρικής Σχέσης 2021-2027 και αναπτύσσεται σε τρεις βασικές Προτεραιότητες: 1.Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας υψηλής προστιθέμενης αξίας, 2. Στήριξη επιχειρηματικής δραστηριότητας σε συνθήκες κρίσεων, 3. Ανάπτυξη ανθρώπινου κεφαλαίου στο πλαίσιο του αναπτυξιακού μετασχηματισμού και 4.Τεχνική Βοήθεια.

Με βάση το αρχικό σχέδιο, προβλέπονται δράσεις για την :

- **Ενίσχυση νέων επιχειρηματικών πρωτοβουλιών για την εκμετάλλευση της γνώσης από την ερευνητική δραστηριότητα, προωθώντας την επιχειρηματικότητα των νέων επιστημόνων/ ερευνητών,**
- **Ενίσχυση με κεφάλαιο σποράς επιχειρηματικών πρωτοβουλιών από ερευνητικά κέντρα, πανεπιστήμια, και επιχειρήσεις και στήριξη έργων ίδρυσης και αρχικής ανάπτυξης επιχειρήσεων,** με τη συνεργασία χρηματοδοτικών οργανισμών, όπως τράπεζες, επιχειρηματικά κεφάλαια και επιχειρηματικοί άγγελοι,
- **Ενίσχυση της νέας / νεοφυούς επιχειρηματικότητας υψηλής προστιθέμενης αξίας,**
- **προγράμματα στοχευμένης κατάρτισης για τα στελέχη των επιχειρήσεων και για την αξιοποίηση/εξέλιξη εξειδικευμένου προσωπικού από τις επιχειρήσεις,**

- *Ανάπτυξη και ενίσχυση της επιχειρηματικότητας (κυρίως της αυτοαπασχόλησης) σε τομείς στρατηγικής στόχευσης, με στόχο την μείωση της ανεργίας και της διαρροής εγκεφάλων (“brain drain”).*

Σε κάθε περίπτωση, στο πλαίσιο της πρώτης προτεραιότητας του ΕΠΑΝΕΚ, οι νέες, οι καινοτόμες και οι νεοφυείς επιχειρήσεις που υλοποιούν ή θα υλοποιήσουν έργα έρευνας, τεχνολογικής ανάπτυξης επίδειξης μεμονωμένα ή σε συνεργασία με άλλες επιχειρήσεις ή ερευνητικούς φορείς, **περιλαμβάνονται ρητά στις βασικές ομάδες στόχου.**

Σημειώνεται ότι με βάση συμφωνηθέν πλαίσιο προσδιορισμού κριτηρίων διαχωρισμού δράσεων με τη Ε.Γ. Διαχείρισης προγραμμάτων ΕΚΤ, σχετικές με την ανωτέρω Ερώτηση δράσεις ενίσχυσης νέων επιστημόνων προβλέπεται να χρηματοδοτηθούν από το νέο ΕΠΑΝΑΔ-ΕΔΜ 2021-2027, το οποίο θα καλύψει, μεταξύ άλλων, *υποτροφίες υποψηφίων διδασκόντων και μετά-διδασκόντων, δράσεις στήριξης του ερευνητικού δυναμικού και των νέων επιστημόνων με την ενίσχυση του ακαδημαϊκού βιογραφικού και των ερευνητικών και άλλων δεξιοτήτων τους καθώς και δράσεις απόκτησης ακαδημαϊκής διδακτικής εμπειρίας).*

ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ

Για την έκδοση προσκλήσεων στο πλαίσιο του νέου ΕΠΑΝΕΚ που θα αφορούν στην ενίσχυση νέων επιχειρηματικών πρωτοβουλιών, ειδικά από νέους επιστήμονες απαιτείται να προηγηθεί η διαδικασία διαβούλευσης, υποβολής και έγκρισής του προγράμματος από την Ε.Ε.

Η Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ-Ταμείου Συνοχής του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων έχει ενεργοποιήσει από το 2020 ευρεία διαβούλευση και **έχει ήδη υποβάλλει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Απρίλιο του 2021 σχέδιο του νέου Προγράμματος «Επιχειρηματικότητα, Ανταγωνιστικότητα, Έρευνα και Καινοτομία 2021-2027».**

Πρόκειται για **ένα από τα πρώτα τρία προγράμματα του Συμφώνου Εταιρικής Σχέσης που υποβάλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έναρξη διαβουλεύσεων**, παράλληλα με τη διαβούλευση που ήδη διεξάγεται σε εθνικό επίπεδο με τους φορείς που συγκροτούν την εταιρική σχέση. Στην παρούσα φάση ολοκληρώθηκε και ο δεύτερος κύκλος διαβούλευσης.

Σε συμφωνία με τις αρμόδιες εθνικές αρχές και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, αποδίδεται **προτεραιότητα διαπραγμάτευσης, υποβολής και έγκρισης του ΕΠΑΝΕΚ σε σχέση με τα λοιπά προγράμματα του Συμφώνου Εταιρικής Σχέσης 2021-2027** ώστε να δοθεί η δυνατότητα άμεσης ενεργοποίησης και αξιοποίησής του ως εργαλείου οικονομικής ανάκαμψης.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.

**Ο Ειδικός Γραμματέας Διαχείρισης
Προγραμμάτων ΕΤΠΑ & ΤΣ**

Γιώργος Ζερβός

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού κ. Αδ. Γεωργιάδη
2. Γραφείο Υφυπουργού κ. Ι. Τσακίρη
3. Γραφείο Γ.Γ. Δημοσίων Επενδύσεων & ΕΣΠΑ κ. Δ. Σκάλκου