



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/νση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
Πληροφορίες: Μ. Κουλαφέτη
Τηλέφωνο: 2131516209
e-mail: ypertns@ypakr.gr

Αθήνα,

Αριθ. Εσωτ. Πρωτ.: 1705Ε

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΚΟΙΝ.: Πολιτική Γραμματεία Υφυπουργού
Κοινωνικής Ασφάλισης

ΘΕΜΑ: «Πόσες γενιές εργαζομένων θα θυσιαστούν στα “νέα πρότυπα” διαγενεακής αλληλεγγύης που φέρνει κατά την κυβέρνηση η ιδιωτικοποίηση των επικουρικών συντάξεων;».

ΣΧΕΤ.: Η με αρ. πρωτ. **667/25-10-2021 Ερώτηση.**

Σε απάντηση του παραπάνω σχετικού το οποίο κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ.κ. Ελευθέριο Αβραμάκη, Τρύφωνα Αλεξιάδη, Σωκράτη Βαρδάκη, Καλλιόπη Βέττα, Χρήστο Γιαννούλη, Γιάννη Γκιόλα, Χουσεΐν Ζεϊμπέκ, Κώστα Ζουράρι, Μανόλη Θρασανιώτη, Διονύση Καλαματιανό, Σπύρο Λάππα, Κυριακή Μάλαμα, Κώστα Μπάρκα, Θάνο Μωραΐτη, Σάκη Παπαδόπουλο, Γιώργο Παπαηλιού, Κατερίνα Παπανάτσιου, Πέτη Πέρκα, Γιώτα Πούλου, Πάνο Σκουρολιάκο, Μπέττυ Σκούφα, Νίκο Συρμαλένιο, Ολυμπία Τελιγιορίδου, Αλέξανδρο Τριανταφυλλίδη, Σωκράτη Φάμελλο, Νίκο Φίλη, Δημήτρη Χαρίτου, Μίλτο Χατζηγιαννάκη, Ραλλία Χρηστίδου και Γιώργο Ψυχογιό σχετικά με το αναφερόμενο θέμα, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με τη σταδιακή μετατροπή της Επικουρικής Ασφάλισης από διανεμητική σε κεφαλαιοποιητική, η Ελλάδα προχωρά σε μια μεταρρύθμιση που έχουν ήδη υλοποιήσει πολλές αναπτυγμένες χώρες.

Βασικός στόχος της μεταρρύθμισης αυτής είναι η άμβλυση των συνεπειών του δημογραφικού προβλήματος και η διαφοροποίηση του συνολικού κινδύνου που διέπει

το ασφαλιστικό σύστημα στην Ελλάδα. Στο ισχύον διανεμητικό σύστημα κοινωνικής ασφάλισης, κύριας και επικουρικής, οι καταβαλλόμενες ετήσιες εισφορές εργαζομένων και εργοδοτών καλύπτουν τις κατ' έτος καταβαλλόμενες συντάξεις. Αντίθετα, στο νέο κεφαλαιοποιητικό σύστημα επικουρικής ασφάλισης οι τρέχουσες εισφορές των ασφαλισμένων συγκεντρώνονται σε ατομικούς λογαριασμούς, αποταμιεύονται και επενδύονται στη βάση προκαθορισμένων κανόνων και διαδικασιών και χρηματοδοτούν το εισόδημά τους, όταν αυτοί συνταξιοδοτηθούν. Προκύπτει, ότι ο αμιγώς διανεμητικός χαρακτήρας του ισχύοντος συστήματος εντείνει τις συνέπειες του δημογραφικού κινδύνου και καθιστά ακόμη πιο επιτακτική τη διασπορά του συνολικού κινδύνου.

Με το νέο κεφαλαιοποιητικό σύστημα επικουρικής ασφάλισης, ο συνταξιούχος θα λαμβάνει τρεις συντάξεις, οι οποίες θα υπόκεινται σε διαφορετικό κίνδυνο: την εθνική σύνταξη, η οποία χρηματοδοτείται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό και υπόκειται στον δημοσιονομικό κίνδυνο, την ανταποδοτική σύνταξη, η οποία υπόκειται σε δημογραφικό κίνδυνο και την επικουρική κεφαλαιοποιητική σύνταξη, η οποία υπόκειται στο κίνδυνο των αγορών. Επειδή τα παραπάνω είδη κινδύνων δεν έχουν ισχυρή θετική συσχέτιση, το συνολικό ρίσκο για ολόκληρο το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης και το ύψος των συντάξεων είναι πολύ χαμηλότερο, ενισχύοντας με τον τρόπο αυτό τη σταθερότητα ολόκληρου του συνταξιοδοτικού συστήματος.

Επιπλέον, η εφαρμογή του κεφαλαιοποιητικού συστήματος στην Επικουρική Ασφάλιση στοχεύει στην εξασφάλιση υψηλότερων συντάξεων στους μελλοντικούς συνταξιούχους. Η διεθνής εμπειρία χωρών με μακρόχρονη λειτουργία κεφαλαιοποιητικής ασφάλισης έχει δείξει πως τα κεφαλαιοποιητικά συστήματα ασφάλισης έχουν υψηλότερες αποδόσεις στις επενδύσεις τους σε σύγκριση με τα διανεμητικά συστήματα ή αυτά της νοητής κεφαλαιοποίησης, όπως αυτό που ισχύει σήμερα στην Ελλάδα, οδηγώντας σε υψηλότερες παροχές προς τους ασφαλισμένους.

Πρόσθετα, με τη μεταρρύθμιση της Επικουρικής ασφάλισης, το ασφαλιστικό σύστημα μετατρέπεται σε μοχλό ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, καθώς μέρος των πόρων που θα συγκεντρώσει το Ταμείο Επικουρικής Κεφαλαιοποιητικής Ασφάλισης πρόκειται να επενδυθεί στην εγχώρια οικονομία, με αποτέλεσμα τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και τελικά την αύξηση των δημοσίων εσόδων.

Τέλος, η μεταρρύθμιση στοχεύει και στην αποκατάσταση της εμπιστοσύνης των νέων ασφαλισμένων στο δημόσιο συνταξιοδοτικό σύστημα όχι μόνο χάρη στη διαφανή λειτουργία του νέου φορέα, τη διάχυση της πληροφορίας που αφορά στον κάθε

ασφαλισμένο και στο ίδιο το νέο Ταμείο αλλά και χάρη στην παροχή ισχυρών αντικινήτρων για αδήλωτη ανασφάλιστη εργασία, καθώς εξοικειώνει ένα μεγάλο μέρος του πληθυσμού με την έννοια της προσωπικής αποταμίευσης και της μακροπρόθεσμης επένδυσης.

Η μεταρρύθμιση της Επικουρικής Ασφάλισης συνοδεύεται εξάλλου από διπλή εγγύηση: πρώτον, διασφαλίζονται οι υφιστάμενες συντάξεις καθώς – σύμφωνα με το άρθρο 59 του Ν. 4826/2021 – προβλέπεται ότι το Κράτος καλύπτει από τον Κρατικό Προϋπολογισμό την απομείωση των πόρων του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του ΕΦΚΑ από ασφαλιστικές εισφορές, λόγω της εισαγωγής και λειτουργίας του κεφαλαιοποιητικού συστήματος επικουρικής ασφάλισης και διασφαλίζει διαχρονικά την επάρκεια των παροχών των ασφαλισμένων και των συνταξιούχων του Κλάδου αυτού. Εξασφαλίζεται έτσι ότι οι υφιστάμενες επικουρικές συντάξεις δεν θίγονται από την εισαγωγή του κεφαλαιοποιητικού συστήματος στην επικουρική ασφάλιση, καθώς προβλέπεται ότι το Κράτος μεριμνά για την κάλυψη του ακαθάριστου κόστους μετάβασης, που συνίσταται στην απομείωση των εσόδων από την ανακατεύθυνση των εισφορών από το διανεμητικό σύστημα επικουρικής ασφάλισης στο νέο κεφαλαιοποιητικό.

Η δεύτερη εγγύηση αφορά τις συντάξεις που θα δοθούν από το νέο Ταμείο Επικουρικής Κεφαλαιοποιητικής Ασφάλισης. Στο άρθρο 60 του Ν. 4826/2021 ορίζεται η ελάχιστη ανταποδοτική μηνιαία επικουρική σύνταξη, η οποία ισούται με το ποσό της μηνιαίας επικουρικής σύνταξης που υπολογίζεται στη βάση της πραγματικής αξίας του συνόλου των καταβληθεισών εισφορών, όπως αυτές απεικονίζονται λογιστικά στους ατομικούς λογαριασμούς των ασφαλισμένων κατά τον χρόνο επέλευσης των καλυπτόμενων κοινωνικοασφαλιστικών κινδύνων. Συνεπώς, οι ασφαλισμένοι θα λάβουν τουλάχιστον τα χρήματα των εισφορών που κατέβαλλαν κατά τον εργασιακό τους βίο ακόμα και αν οι επενδύσεις των εισφορών τους δεν έχουν θετικές αποδόσεις.

Ο λόγος για τον οποίο ωστόσο οι μεγαλύτεροι σε ηλικία εργαζόμενοι εξαιρούνται από την ένταξή τους στο νέο σύστημα επικουρικής ασφάλισης σχετίζεται με το γεγονός πως το κεφαλαιοποιητικό σύστημα λειτουργεί αποτελεσματικότερα, ασφαλέστερα και αποδοτικότερα όταν ο χρόνος ασφάλισης είναι μεγάλος, κάτι που δεν ισχύει για τους ασφαλισμένους που βρίσκονται στη μέση του εργασιακού τους βίου.

Επίσης, οι επενδύσεις των αποθεματικών του Ταμείου Επικουρικής

Κεφαλαιοποιητικής Ασφάλισης αναμένεται να έχουν θετική επίδραση στις συνολικές επενδύσεις, την απασχόληση και το Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν δημιουργώντας μέρισμα ανάπτυξης, καλύτερες και περισσότερες θέσεις εργασίας, που ωφελούν όλες τις γενιές, εργαζομένων και συνταξιούχων.

Εν κατακλείδι, η διαγενεακή αλληλεγγύη ενισχύεται με τη θέσπιση του κεφαλαιοποιητικού συστήματος και μάλιστα αμφίδρομα, δηλαδή όχι μόνο από τους νεότερους προς τους παλαιότερους αλλά και αντίστροφα, αμβλύνοντας ως ένα βαθμό τα δυσανάλογα βάρη που επωμίζονται οι νεότερες και δυστυχώς πιο ολιγάριθμες επόμενες γενιές. Ένα μέρος του ασφαλιστικού συστήματος παραμένει διανεμητικό, αποδεικνύοντας τη στήριξη των τωρινών εργαζομένων στους τωρινούς συνταξιούχους. Ωστόσο, και οι νεότεροι εργαζόμενοι θα ωφεληθούν από τη μεταρρύθμιση, καθώς θα έχουν την ευκαιρία να λάβουν υψηλότερες επικουρικές συντάξεις, ενώ ταυτόχρονα η βιωσιμότητα του ασφαλιστικού συστήματος θα είναι ενισχυμένη.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΤΣΑΚΛΟΓΛΟΥ