



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ

Αθήνα, 08-04-2022

Αριθ. Πρωτ. : 37462 - 08-04-2022

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Μ. Κιτσαρά
Τηλέφωνο : 210 3332875
Email : m.kitsara@m nec.gr

ΠΡΟΣ: Υπηρεσία Συντονισμού
- Γραφείο Κοινοβουλευτικών
Θεμάτων

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην Ερώτηση με αρ. πρωτ. 4059/21.03.2022».
ΣΧΕΤ.: Το υπ' αριθμ. 30776/22.03.2022 έγγραφο του Γραφείου Κοινοβουλευτικών Θεμάτων, με το οποίο διαβιβάζεται η υπ' αριθμ. 4059/21.03.2022 Ερώτηση.

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. 4059/21.03.2022 Ερώτησης, ως προς τα ερωτήματα 1-4 που αφορούν την Υπηρεσία μας, σημειώνονται τα ακόλουθα:

Το προεδρικό διάταγμα 5/2022 «Οργανισμός Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων» (Α'15), το οποίο πρόσφατα εκδόθηκε, είχε ως στόχο την αναδιοργάνωση της δομής και των υπηρεσιών του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ώστε να επιτευχθεί η αποτελεσματική εκπλήρωση της αποστολής αυτού και η οργανωτική του συνοχή. Έρεισμα και βάση του νέου Οργανισμού του Υπουργείου αποτέλεσε το νέο θεσμικό πλαίσιο, το οποίο έθεσε ο ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α'133) και ιδίως το άρθρο 20 αυτού. Το προϋπάρχον π.δ. 147/2017 «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης» (Α'192), ακολουθήθηκε εντός των επομένων ετών έκδοσής του, από πλήθος νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων, οι οποίες επέφεραν εν τοις πράγμασι πολλές και καίριες τροποποιήσεις της αρχικής του μορφής. Ως εκ τούτου, η κατάργηση αυτού και η επικαιροποίηση των δομών του φορέα κρίθηκε ως άκρως επιτακτική, για λόγους ασφάλειας δικαίου και σαφήνειας του περιεχομένου του Οργανισμού, ως της σπουδαιότερης κανονιστικής πράξης για τη λειτουργία ενός δημοσίου φορέα.

Επισημαίνεται ότι οι οργανωτικές μεταβολές των ρυθμίσεων που ακολούθησαν τον παλαιότερο Οργανισμό, υιοθετήθηκαν κυρίως μέσω νομικού πλαισίου, δηλαδή νομοθετικών πράξεων, που περιελάμβαναν μεταφορά τόσο οργανικών μονάδων, όσο και αρμοδιοτήτων, εντός ή εκτός του Υπουργείου, ή

ακόμη και δημιουργία εξ ολοκλήρου νέων δομών. Συνεπώς, η επικαιροποίηση της οργανωτικής διάρθρωσης, με την αποτύπωση των αλλαγών σε ενιαίο κείμενο, συνιστούσε αναγκαιότητα για την αποτελεσματικότητα της δράσης του Υπουργείου, μέσω της ορθολογικής κατανομής των αρμοδιοτήτων και τη συμμόρφωση με τις διατάξεις του ν. 4622/2019 για το Επιτελικό Κράτος.

Ενδεικτικά παραδείγματα νεοσυσταθέντος νομικού πλαισίου, που κατέστησαν αναγκαία την έκδοση του π.δ. 5/2022, συνιστούν η κατάργηση Διευθύνσεων της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή (με το νέο νομικό πλαίσιο για τη Διυπηρεσιακή Μονάδα Ελέγχου της Αγοράς - ΔΙΜΕΑ), η απόσχιση αρμοδιοτήτων αυτής (μεταφορά ΕΣΗΔΗΣ σε άλλο Υπουργείο), η μετονομασία της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας σε Γενική Γραμματεία Έρευνας και Καινοτομίας, η μεταφορά των εμπορικών σημάτων προς τον Οργανισμό Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας, με την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης. Μείζονα ρυθμιστική μεταβολή είχε επιφέρει και η σύσταση του θεσμού του/ης Υπηρεσιακού/ής Γραμματέα/ως, ο/η οποίος/α είναι επικεφαλής της διοικητικής ιεραρχίας και του συνόλου των υποστηρικτικών υπηρεσιών του Υπουργείου. Έτερο παράδειγμα αντιμετώπισης του κατακερματισμού του θεσμικού πλαισίου και της προσπάθειας αποτελεσματικού συντονισμού και διαχείρισης σπουδαίων για το κοινωνικό σύνολο θεματικών, αποτελεί η ένταξη της αποκατάστασης από φυσικές καταστροφές στον Υφυπουργό παρά τον Πρωθυπουργό και η συνακόλουθη απόσχιση σχετικής αρμοδιότητας από τη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας. Επιπρόσθετα, όμως, και οι εξελίξεις σε κοινωνικό και οικονομικό επίπεδο καθ' εαυτές, κατέστησαν αναγκαίο τον εκσυγχρονισμό της λειτουργίας των υπηρεσιών του Υπουργείου.

Κεντρική ιδέα προσέγγισης κατά την κατάρτιση του υφιστάμενου οργανισμού, αποτέλεσε ο διαχωρισμός των υπηρεσιών του φορέα σε θεματικές και οριζόντιες, όπως επιτάσσει και ο ν. 4622/2019. Οι οριζόντιες υπηρεσίες διακρίθηκαν σε επιτελικές και υποστηρικτικές, κατά τις διατάξεις του ν. 4622/2019, ενώ οι θεματικές διακρίθηκαν με κριτήριο τον θεματικό τομέα (Θεματικός Τομέας Ανάπτυξης, περιλαμβανομένων των θεματικών του εμπορίου, της βιομηχανίας, της έρευνας και καινοτομίας και ο Θεματικός Τομέας Επενδύσεων, περιλαμβανομένων των θεματικών των ιδιωτικών επενδύσεων, των δημοσίων επενδύσεων και του ΕΣΠΑ), σε συμφωνία με τις επιστημονικές θεωρίες για την οικονομική ανάπτυξη και την οικονομική μεγέθυνση.

Επιπλέον, δόθηκε προσοχή σε ποσοτικά στοιχεία, ώστε η στελέχωση των οργανικών μονάδων (τμημάτων, αυτοτελών ή μη, και αυτοτελών γραφείων) να περιλαμβάνει κατά μέσο όρο δέκα (10) οργανικές θέσεις (μία θέση ευθύνης και εννέα (9) οργανικές θέσεις στελεχών), ώστε εν τοις πράγμασι (αφαιρουμένων των μη καλυμμένων θέσεων, των τελούντων σε άδειες, μακροχρόνιες, αναρρωτικές κ.λπ.) να υπηρετούν κατά μέσο όρο τουλάχιστον πέντε (5) άτομα σε κάθε στοιχειώδη οργανωτική μονάδα, και έτσι να εξασφαλίζεται η λειτουργικότητα της υπηρεσίας. Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο του ορθολογικού σχεδιασμού του υφιστάμενου οργανισμού, συνολικά επιτεύχθηκε μείωση δεκαέξι (16) οργανικών μονάδων και συγκεκριμένα: μίας (1) Γενικής Διεύθυνσης, πέντε (5) Διευθύνσεων και

δέκα (10) τμημάτων. Ως αποτέλεσμα, περιορίζονται οι αντίστοιχες θέσεις ευθύνης και η σχετική μισθοδοτική δαπάνη του φορέα ως προς αυτές.

Η κατανομή των οργανικών θέσεων του προσωπικού πραγματοποιήθηκε με κριτήριο την αποφυγή της πολυδιάσπασης αυτών και με βάση όσα ορίζονται στο π.δ. 50/2001 «Καθορισμός των προσόντων διορισμού σε θέσεις φορέων του δημοσίου τομέα» (Α'39). Επιπλέον, κατά τη διαδικασία κατάταξης του προσωπικού σε κλάδους/ειδικότητες των άρθρων 77 και 78 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007, Α'26), επιδιώχθηκε η μη διατήρηση προσωποπαγών θέσεων στον φορέα, με την ενσωμάτωση αυτών σε αντίστοιχες οργανικές, έτσι ώστε να επιτυγχάνεται η διατήρηση σταθερού αριθμού θέσεων στο διηλεκές. Επιπρόσθετα, πραγματοποιήθηκε νέα κατάταξη σε κατηγορία και κλάδο, με σκοπό να επιτευχθεί η συγχώνευση ομοειδών κλάδων με κοινά ή συναφή προσόντα και καθήκοντα.

Όσον αφορά στην πρόβλεψη των προσόντων των Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, των Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων επιπέδου Διεύθυνσης και των Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων επιπέδου Τμήματος, η απαίτηση κατοχής πτυχίου ή διπλώματος συγκεκριμένης εξειδίκευσης (π.χ. μηχανικών, πληροφορικής, νομικών σπουδών) συνάδει απόλυτα με το εξειδικευμένο της γνώσης που απαιτείται για την κατάληψη θέσης ευθύνης των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων, λόγω του ειδικού χαρακτήρα των αρμοδιοτήτων τους. Το ίδιο ισχύει και για το προαπαιτούμενο της γνώσης ξένης γλώσσας συγκεκριμένου επιπέδου. Συνεπώς, σε όσες οργανικές μονάδες προβλέφθηκαν ειδικά προσόντα, έχει ληφθεί υπόψη η φύση του αντικείμενου, οι επιχειρησιακοί στόχοι και οι αρμοδιότητες που αυτές καλούνται να επιτελέσουν, ενώ παρέχεται ταυτόχρονα ισότιμα η δυνατότητα για την κατάληψη θέσης ευθύνης από προσωπικό όλων των εκπαιδευτικών βαθμίδων και ειδικοτήτων. Εξάλλου, στην υπ' αριθμ. 195/2021 Γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας, στη σκέψη 32, ορίζεται ότι από το αντικείμενο των αρμοδιοτήτων των επιμέρους οργανικών μονάδων δεν προκύπτει ότι οι ρυθμίσεις του άρθρου 84 του π.δ. 5/2022 παρίστανται αδικαιολόγητες, ως μη συναφείς με το αντικείμενο των αντίστοιχων οργανικών μονάδων και ότι προσβάλλουν τη συνταγματικώς κατοχυρωμένη ισότητα. Σημειώνεται, επιπλέον, ότι, σχετικά με τις θέσεις των Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, στο άρθρο 84 του π.δ. 5/2022, σε αντίθεση με όσα ορίζονταν στο άρθρο 81 του π.δ. 147/2017, προβλέφθηκε για όλες τις θέσεις ως απαραίτητη η πολύ καλή γνώση μίας από τις επίσημες γλώσσες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, προσόν που βρίσκεται σε απόλυτη συνάφεια με τη φύση και τις αυξημένες απαιτήσεις των συγκεκριμένων θέσεων και συνιστά αναγκαία προϋπόθεση για την ορθή άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.

Μάλιστα, η ύπαρξη διαζευκτικής επιλογής υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας εντός του άρθρου 84 του π.δ. 5/2022 βρίσκεται σε αρμονία με την πρόνοια περί προβαδίσματος των κατηγοριών του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., σύμφωνα και με την υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών. Η εν λόγω επιλογή εξυπηρετεί τόσο την αρχή της αποτελεσματικότητας της διοίκησης όσο και την παροχή ίσων ευκαιριών ανέλιξης

στην εργασία, για εκπροσώπους διαφορετικών κλάδων, οι οποίοι συγχρόνως δύνανται να επιτύχουν καταλλήλως και επαρκώς τους στόχους της συγκεκριμένης οργανικής μονάδας. Σκοπός του νέου Οργανισμού ήταν η ορθολογική και ευέλικτη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού προς ανάδειξη των δεξιοτήτων του.

Όσον αφορά στη Γενική Διεύθυνση Στρατηγικών Επενδύσεων, επισημαίνεται πως και στο π.δ. 147/2017, στο άρθρο 81 προβλεπόταν ότι προϊστάται μετακλητός/ή υπάλληλος, και μάλιστα χωρίς ρητή αναφορά στη διάρκεια της θητείας του/της. Εξάλλου, για τη συγκεκριμένη θέση υφίσταται νομοθετική πρόβλεψη στην παράγραφο 5 του άρθρου 14 του ν. 4146/2013 «Διαμόρφωση Φιλικού Αναπτυξιακού Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις και άλλες διατάξεις» (Α'90). Στο π.δ. 5/2022, στην παράγραφο 4 του άρθρου 80, προβλέπεται για πρώτη φορά, σε σχέση με τη θέση του/της Προϊσταμένου/ης της Γενικής Διεύθυνσης Στρατηγικών Επενδύσεων, τριετής θητεία, που μπορεί να ανανεωθεί για μία μόνο φορά και μάλιστα επισημαίνεται πως η συνολική υπηρεσία δεν μπορεί να ξεπερνά τα έξι έτη. Αναφέρεται, επίσης, ότι η θητεία του/της ως άνω μετακλητού/ής υπαλλήλου λύεται αυτοδίκαια με την αποχώρηση του προσώπου που τον/την διορίζει. Επιπλέον, αναλύονται με μεγαλύτερη ακρίβεια, σε σύγκριση με το π.δ. 147/2017, τα προσόντα που απαιτούνται για τη συγκεκριμένη θέση ευθύνης.

Συμπερασματικά, ο νέος Οργανισμός του Υπουργείου διαμορφώθηκε με πρωταρχικό κριτήριο και οδηγό, τη συμμόρφωση του φορέα προς τους ψηφισμένους νόμους του κράτους, καθώς και την αποτελεσματική δράση του, ακολουθώντας τις νέες κοινωνικο-οικονομικές εξελίξεις και δεδομένα, επί τη βάση πάντα της διασφάλισης της εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής.

Ο Οργανισμός έκαστου φορέα της Δημόσιας Διοίκησης αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο και τη βάση της αρχής της νομιμότητας, επί της οποίας ο φορέας ενεργεί. Ο σπουδαίος συντελεστής βαρύτητας, ο οποίος προσδίδεται στην κανονιστική αυτή πράξη, οδήγησε στην αναζήτηση της **μέγιστης δημοκρατικής νομιμοποίησης** επί της ουσίας των προτεινόμενων ρυθμίσεών του. Ως εκ τούτου, δεν προτιμήθηκε η επιλογή συγκρότησης ομάδας εργασίας για την κατάρτιση αυτού, με περιορισμένο αριθμό μελών, με απροσδιόριστα κριτήρια επιλογής αυτών και αμφιλεγόμενο αποτέλεσμα δράσης, παρά προτιμήθηκε να προσδοθεί η δυνατότητα έκφρασης γνώμης έκαστου στελέχους/υπαλλήλου του φορέα μας.

Συγκεκριμένα, με το υπ' αριθμ. 93175/08.09.2020 έγγραφο του Γραφείου Υπηρεσιακής Γραμματέως με θέμα: «Έναρξη **εσωτερικής διαβούλευσης** για την κατάρτιση νέου Οργανισμού», εκκίνησε η όλη διαδικασία. Κατέστη σε όλους τους Γενικούς Γραμματείς γνωστή η βούληση έκδοσης νέου Οργανισμού και ζητήθηκε από κάθε Γενική Γραμματεία η υποβολή προτάσεων και εισηγήσεων σχετικά με τη διαμόρφωση της δομής των οργανικών μονάδων και την κατανομή των αρμοδιοτήτων εντός αυτού. Η μεθοδολογία που ακολουθήθηκε είχε ως βάση τη διάχυση της πληροφόρησης βούλησης κατάρτισης νέου Οργανισμού, τη διαβούλευση με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, την αναζήτηση προτάσεων από τις επιμέρους θεματικές Γραμματείες, τη συλλογή των απόψεων όλων και εν τέλει την

αποτύπωση αυτών σε ένα τελικό ενιαίο κείμενο. Πρωταρχικό στόχο αποτέλεσε η παροχή της δυνατότητας σε έκαστο υπηρεσιακό παράγοντα να ακουστεί και να έχει ουσιαστικό λόγο επί της ίδιας του της δράσης.

Οι Γενικοί Γραμματείς με τη σειρά τους αναζήτησαν προτάσεις επί των νέων δομών και αρμοδιοτήτων, από τις οργανωτικές μονάδες ευθύνης τους. Για τον λόγο αυτό διαμοίρασαν την πληροφόρηση περί επικείμενης έκδοσης νέου Οργανισμού (σε Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, Τμήματα), αιτούμενοι σχεδίων του προτεινομένου «γράμματος» από τις ίδιες τις δομές τους. Με τον τρόπο αυτό δόθηκε ευθέως η δυνατότητα να διατυπωθούν προτάσεις, από τους ίδιους τους εκπροσώπους των Τμημάτων, να σταθμιστούν σε επίπεδο Διευθύνσεων/Γενικών Διευθύνσεων, και να αποκρυσταλλωθούν στο επίπεδο των Γενικών Γραμματέων, οι οποίοι και εν τέλει κατέθεσαν τις προτάσεις επί των Γενικών Γραμματειών τους. Οι εσωτερικές διαβουλεύσεις οι οποίες πραγματοποιήθηκαν ήταν πολύμηνες και εκτενείς, και περιλάμβαναν τόσο ογκώδη σχετική αλληλογραφία, όσο και προσωπικές συναντήσεις με εκπροσώπους των Γενικών Γραμματειών, εκπροσώπους των συλλόγων, προσώπων με εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία.

Εύλογο είναι έκαστη Γενική Γραμματεία να έχει ενδελεχή γνώση των αρμοδιοτήτων της, των επικαιροποιήσεων αυτών από το νέο θεσμικό πλαίσιο, αλλά και των αναγκών της. Ως εκ τούτου οι προτάσεις των Γενικών Γραμματέων που συνελέγησαν, αντιμετωπίστηκαν ως θέσφατο και ενσωματώθηκαν σχεδόν αυτούσιες στο τελικό σχέδιο του Οργανισμού, κατόπιν βέβαια του απαραίτητου σχετικού ελέγχου και προσαρμογής επί των αρχών της Καλής Νομοθέτησης, ώστε να εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα της δράσης του φορέα, μέσω της υιοθέτησης των προτάσεων των προσώπων, που εντέλει θα τις υλοποιήσουν και θα τις εφαρμόζουν στην πράξη.

Δεν πρέπει να παραβλέπεται ότι το σχέδιο του προεδρικού διατάγματος του Οργανισμού του Υπουργείου Ανάπτυξης έτυχε, όπως προβλέπεται, έλεγχου και κατά το Σύνταγμα επεξεργασίας από το Συμβούλιο της Επικρατείας, με έκδοση μόνον μίας Γνωμοδότησης επ' αυτού, με φειδωλές παρατηρήσεις. Η ευρεία αποδοχή του από το Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο καταδεικνύει το αγαστό του αποτελέσματος της εκτενούς εσωτερικής διαβούλευσης που προηγήθηκε εντός του φορέα.

Ο νέος Οργανισμός του Υπουργείου Ανάπτυξης (π.δ. 5/2022), μολοντί αυτή τη χρονική στιγμή αποτυπώνει στο μέγιστο τη βέλτιστη οργανωτική διάρθρωση του φορέα, ευλόγως θα πρέπει να αποτελεί αντικείμενο διαρκούς επεξεργασίας, τόσο επί των διατάξεων ουσίας που περιέχει, όσο και περί της ορθής εφαρμογής αυτού. Ήδη αυτήν τη χρονική περίοδο έχει εκκινήσει η έκδοση των αποφάσεων εκχώρησης αρμοδιοτήτων/ μεταβίβασης τελικής υπογραφής, ώστε να αποσαφηνιστεί το θέμα της αρμοδιότητας επί διαφόρων πράξεων, μέσω των εξουσιοδοτικών που εκδίδονται. Επιπρόσθετα, χαράσσονται νέες διαδικασίες παρακολούθησης επί στοχοθεσίας και προγραμματισμού. Η διασφάλιση της λειτουργικής συνέχειας των υπηρεσιών στηρίζεται πρωτίστως στη δράση των εργαζομένων, ως εκ τούτου η συνεργασία όλων είναι απαραίτητη προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της αποτελεσματικής δράσης του φορέα. Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας του Γραφείου

Συντονισμού Δημοσίων Πολιτικών έχει ήδη ξεκινήσει η διαδικασία για την έκδοση εσωτερικής εγκυκλίου αναφορικά με την παρακολούθηση της εφαρμογής του νέου Οργανισμού.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.Α.Α.
ΔΑΣΚΑΛΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΑΡΓΥΡΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
- Υπηρεσία Συντονισμού