



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΡΧΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΗ

Ημερομηνία: 3 Αυγούστου  
2022

Αριθμός Πρωτ.:  
Α.Π.Α./2344/22

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ  
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ  
ΕΛΕΓΧΟΥ

ΚΟΙΝ.:

**ΘΕΜΑ:** Απάντηση στην ερώτηση 6702/27.07.2022 και 6707/27.07.2022

**ΣΧΕΤ:** Έγγραφα ΥΠΟΜΕ με αρ. πρωτ. 240460/28-07-2022 και 240460/28-07-2022

Σε συνέχεια ανωτέρω σχετικών, σας γνωστοποιούμε τα κάτωθι:

1. Με τις διατάξεις του **ν.4757/2020** (ΦΕΚ 240/Α/01.12.2020) συστάθηκε η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας, Α.Π.Α., ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή. Για την εκπλήρωση του σκοπού της, ο οποίος περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την άσκηση αρμοδιοτήτων στους νευραλγικούς τομείς της εποπτείας και επιβολής (supervision and enforcement) της εφαρμογής του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου για την προάσπιση της αεροπορικής ασφάλειας (safety) και της ασφάλειας από έκνομες ενέργειες (security), η Α.Π.Α. απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα.
2. Ακολουθώντας τις βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές, υπό τη συνεχή καθοδήγηση του αρμόδιου Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια της Αεροπορίας, EASA (European Aviation Safety Agency) και με σκοπό τη μετάβαση από ένα αποκεντρωμένο σύστημα ελέγχου σε μία κεντρική δομή, η οποία θα διαθέτει τις ισχυρές θεσμικές εγγυήσεις ανεξαρτησίας και αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων (conflict of interests) στην άσκηση του εν λόγω εποπτικού και ελεγκτικού έργου:
  - (α) Καταργήθηκε η προβλεπόμενη στις διατάξεις του **ν. 4427/2016 (Α' 188)** Διεύθυνση Αεροπορικών Αρχών Περιφερειακών Αεροδρομίων και Περιφερειακής Αρχής Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών σε κάθε αερολιμένα, και
  - (β) Οι σχετικές αρμοδιότητες ανατίθενται στους Επιθεωρητές της Α.Π.Α., οι οποίοι αναλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τη διενέργεια επιτόπιων (on-site) ελέγχων και επιθεωρήσεων στους αερολιμένες και τους αερομεταφορείς της Χώρας με σκοπό την εποπτεία της λειτουργίας αυτών και τη διασφάλιση της τήρησης της κείμενης ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας, καθώς και των διεθνών συμβάσεων, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Αρχής. Σημειώνουμε

ότι το εν λόγω προσωπικό που ασκεί εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες υπόκειται σε αυστηρές θεσμικές απαιτήσεις ασυμβιβάστων και δικλείδες αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων (βλ. σχετικά τα άρθρα 22, 28 και 29 ν. 4757/2020).

3. Αναφορικά με τις Ερωτήσεις 6702//27.07.2022 και 6707//27.07.2022 που διαβιβάστηκαν στην Υπηρεσία μας και για περιστατικά που έχουν περιέλθει σε γνώση της Α.Π.Α, αναφέρονται τα ακόλουθα:

3.1. Για το θέμα της καταγγελίας για αρπαγή του 6χρονου παιδιού στις 26/5/22, η Α.Π.Α., ευθύς μόλις ενημερώθηκε για το περιστατικό, προέβη σε άμεση επικοινωνία με την εμπλεκόμενη αεροπορική εταιρεία και τον αερολιμένα ζητώντας περαιτέρω διευκρινίσεις για το θέμα. Από τη μέχρι σήμερα διερεύνηση της Α.Π.Α., σε ό,τι αφορά τις απαιτήσεις ασφάλειας από έκνομες ενέργειες που περιγράφονται στο Εθνικό Πρόγραμμα Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας και για τις οποίες είναι αρμόδια η Α.Π.Α., δεν διαπιστώνονται, κατ' αρχήν, παραβάσεις ως προς τις εφαρμοσθείσες διαδικασίες ασφάλειας. Οι λοιπές πτυχές της υπόθεσης ανήκουν στην αρμοδιότητα της ΕΛ.ΑΣ., η οποία ανέλαβε και την περαιτέρω διερεύνησή της.

3.2. Για το θέμα του Ε.Κ.Α.Β., το μόσχευμα μεταφέρθηκε από την Αθήνα προκειμένου να τοποθετηθεί σε ασθενή στη Θεσσαλονίκη. Ειδικότερα, αεροσκάφος τύπου Beechcraft C-12 προσγειώθηκε στο Διεθνή Αερολιμένα Θεσσαλονίκης στις 06 Ιουνίου 2022 και ώρα 13:25, το μόσχευμα παρελήφθη άμεσα και απογειώθηκε στις 14:40 χωρίς ουδεμία καθυστέρηση.

3.3. Επισημαίνουμε ότι για τη διενέργεια προανάκρισης σε περίπτωση περιστατικών όπως τα αναφερόμενα στις ανωτέρω ερωτήσεις, ακολουθούνται οι διατάξεις του ισχύοντα Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (ν. 4620/2019, Α' 96), ιδίως του άρθρου 31 παρ. 1 κατά το οποίο: «1. Η προανάκριση και η προκαταρκτική εξέταση διενεργούνται ύστερα από παραγγελία του εισαγγελέα πλημμελειοδικών και υπό τη διεύθυνσή του: α) από τους πταισματοδίκες και όπου δεν υφίσταται ειδικό πταισματοδικείο από τους ειρηνοδίκες, β) από τους αρμόδιους βαθμοφόρους της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος, που ορίζονται στους αντίστοιχους οργανισμούς ως γενικοί ανακριτικοί υπάλληλοι και γ) από δημοσίους υπαλλήλους, όπου αυτό προβλέπεται σε ειδικούς νόμους, που ορίζονται ως ειδικοί ανακριτικοί υπάλληλοι». Ειδικά όσον αφορά το πλαίσιο καθηκόντων του προσωπικού της Α.Π.Α., σημειώνουμε ότι σύμφωνα με το άρθρο 51, παρ. 2 του ν. 4757/2020, το προσωπικό της Α.Π.Α. είναι αρμόδιο για την άσκηση «εποπτικών, προανακριτικών ή άλλων καθηκόντων που προσιδιάζουν στις αρμοδιότητες της Α.Π.Α.» σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4757/2020 και τη σχετική ενωσιακή νομοθεσία. .

3.4. Όσον αφορά το συμβάν με κεραυνό στον Αερολιμένα Θεσσαλονίκης, η Αρχή βρίσκεται σε επικοινωνία με τις δύο εταιρίες και εξακολουθεί να διερευνά το περιστατικό, ιδίως το δελτίο συμβάντων, και το ενδεχόμενο/συνθήκες ύπαρξης τραυματισμού. Σημειώνεται ότι με βάση τα στοιχεία επικοινωνίας μεταξύ επιχειρησιακού κέντρου του αεροδρομίου και της ΕΜΥ, προκύπτει ότι ο κεραυνός έπεσε σε απόσταση μεγαλύτερη των 5 χλμ από το αεροδρόμιο. Επιπλέον, ο Φορέας Λειτουργίας Αεροδρομίου (Frarort) δεν υποχρεώνεται πλέον από το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο να ενημερώνει την Κρατική Αεροπορική Αρχή (η οποία σύμφωνα με το άρθρο 50, παράγραφος 1, στοιχείο (α) του Ν.4757/2020 δεν έχει πλέον αρμοδιότητες στα παραχωρημένα αεροδρόμια) αλλά οφείλει να τηρήσει τις διαδικασίες κοινοποίησης συμβάντων της κείμενης νομοθεσίας στην Α.Π.Α..

3.5. Η εφαρμογή του Σχεδίου απομάκρυνσης ακινητοποιηθέντος αεροσκάφους είναι αρμοδιότητα του προσωπικού του Φορέα Λειτουργίας του Κρατικού Αερολιμένα Μήλου ήτοι της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, Υ.Π.Α., ενώ η

άδεια του handler καθώς και ο απαραίτητος εξοπλισμός τον οποίο πρέπει να έχει στην διάθεσή του, έχει χορηγηθεί επίσης από την Υ.Π.Α..

3.6. Αναφορικά με το συμβάν στη Σκιάθο, επισημαίνεται ότι, κατόπιν διερεύνησης της Α.Π.Α. διαπιστώθηκε ότι στο εν λόγω σημείο υπάρχουν οι απαραίτητες προειδοποιητικές πινακίδες για τον κίνδυνο από τα καυσαέρια των αεροσκαφών, η δε τήρηση των εν λόγω σημάνσεων από τους πολίτες προς αποφυγή σοβαρών κινδύνων για τη ζωή και τη σωματική τους ακεραιότητα εκτός της περιοχής του αεροδρομίου, πέρα από την προσωπική τους υπευθυνότητα, εντάσσεται στο πλαίσιο της μέριμνας των οικείων τοπικών αρχών, οι οποίες εποπτεύουν την περιοχή και επανειλημμένα ειδοποιούν τους κατοίκους και τους επισκέπτες του νησιού.

3.7. Τα δικαιώματα ατόμων με αναπηρία και ατόμων με μειωμένη κινητικότητα όταν ταξιδεύουν αεροπορικώς καλύπτονται από τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό (ΕΚ) 1107/2006. Η Α.Π.Α, σύμφωνα με τον ιδρυτικό της νόμο (ν. 4757/2020), είναι η αρμόδια εθνική αρχή για τους σκοπούς του άρθρου 14 του ως άνω Κανονισμού. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 ΕΚ 1107/2006 – Διαδικασία Καταγγελίας «**1. Ένα άτομο με αναπηρία ή μειωμένη κινητικότητα, το οποίο θεωρεί ότι παραβιάστηκε ο παρών κανονισμός, ενημερώνει για το ζήτημα αυτό το φορέα διαχείρισης του αερολιμένα ή τον αρμόδιο αερομεταφορέα, ανάλογα με την περίπτωση. 2. Εάν το άτομο με αναπηρία ή με μειωμένη κινητικότητα δεν λάβει ικανοποίηση κατά αυτόν τον τρόπο, μπορεί να υποβάλει σε κάθε φορέα ή φορείς που έχουν οριστεί βάσει του άρθρου 14, παρ. 1 ή σε κάθε άλλον αρμόδιο φορέα που έχει οριστεί από κράτος μέλος, καταγγελία προβάλλοντας παραβίαση του παρόντος κανονισμού.**». Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, σε κάθε περίπτωση παραβίασης των προβλέψεων του ΕΚ 1107/2006, ο επιβάτης ενημερώνει καταρχήν το φορέα διαχείρισης του αεροδρομίου ή την αεροπορική εταιρεία, ανάλογα με το είδος και τον τόπο της παραβίασης.

3.8. Σχετικά με το περιστατικό που έλαβε χώρα στον Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών, ΔΑΑ και αφορούσε την παροχή φροντίδας δύο ατόμων με μειωμένη κινητικότητα που ταξίδευαν με την πτήση GQ216 της Sky Express από Αθήνα για Ηράκλειο την Τετάρτη 29/6/2022, η Α.Π.Α. έλαβε στις 11/7/2022 ενημέρωση από την πρώην αεροπορική Αρχή-Τομέας Εμπορικής Εκμετάλλευσης της Υ.Π.Α. στον ΔΑΑ. Κατόπιν, η Α.Π.Α. έχει αποστείλει στο ΔΑΑ ως αρμόδιο φορέα διαχείρισης αεροδρομίου αίτημα, ζητώντας περαιτέρω πληροφορίες και διερευνά το περιστατικό.

3.9. Όσον αφορά τα ζητήματα διαχείρισης εκτάκτων καταστάσεων που αναφέρονται στις Ερωτήσεις, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 139/2014 και ειδικότερα το ADR.OPS.B.005 ο Φορέας Λειτουργίας Αεροδρομίου έχει υποχρέωση να εκπονήσει **Σχέδιο Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών** το οποίο μεταξύ άλλων προβλέπει τον συντονισμό των εμπλεκόμενων οργανισμών για την αντιμετώπιση έκτακτης ανάγκης που συμβαίνει σε ένα αεροδρόμιο ή στα περίχωρά του. Την παρούσα χρονική περίοδο, η Α.Π.Α. βρίσκεται σε διαδικασία εξέτασης των εν λόγω εγχειριδίων με βάση την ενωσιακή νομοθεσία και τις βέλτιστες πρακτικές. Σημειώνεται ότι τις **ασκήσεις ετοιμότητας για την αντιμετώπιση μιας έκτακτης ανάγκης** συμμετέχουν όλοι οι φορείς που εμπλέκονται στην λειτουργία του αεροδρομίου καθώς και οι φορείς που με τη συμβολή τους συνδράμουν στην αντιμετώπιση μιας έκτακτης ανάγκης (emergency), ήτοι υπηρεσίες υγείας, πυροσβεστική πόλης, αστυνομία κλπ.

4. Αξίζει επίσης να τονιστεί ότι από την πρώτη ημέρα έναρξης λειτουργίας της, η Α.Π.Α. έχει θέσει ως πρώτη προτεραιότητα της εξέταση θεμάτων λειτουργίας της Υ.Π.Α., τα οποία προέκυψαν μετά από επιθεώρηση ΕΑΣΑ το έτος 2020, με σκοπό την εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας και την τήρηση ηλεκτρονικής εθνικής βάσης

δεδομένων αποθήκευσης περιστατικών. Ήδη από τις 7/01/2022, η Α.Π.Α. έχει προχωρήσει σε κατάλληλες ενέργειες προκειμένου να λειτουργήσει τη σχετική εθνική βάση δεδομένων αποθήκευσης περιστατικών, ως υπεύθυνος κρατικός φορέας τήρησης αυτής, ενώ στις άμεσες προτεραιότητες συγκαταλέγεται η δημιουργία ενός ολοκληρωμένου πλαισίου συστάσεων και κατευθύνσεων για την ενίσχυση του συντονισμού, της διαφάνειας και της προτεραιοποίησης των περιστατικών για τη λήψη προληπτικών και διορθωτικών μέτρων με στόχο τη δημιουργία και ενδυνάμωση της κουλτούρας ασφάλειας και την εκπαίδευση του αεροπορικού χώρου για την αποτελεσματική αντιμετώπιση συμβάντων.

5. Κατά τα λοιπά, με σκοπό την αποτελεσματικότερη εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4757/2020 και την τάχιση αποσαφήνιση των μεταφερόμενων στην Α.Π.Α. αρμοδιοτήτων, αποφασίστηκε από κοινού με το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και τις Διοικήσεις της Α.Π.Α. και της Υ.Π.Α. η δημιουργία κοινής ομάδας που θα καταγράψει τις αρμοδιότητες των πρώην αεροπορικών αρχών που κατά παρέκκλιση παραμένουν σε αυτές και δεν έχουν παραδοθεί στην Α.Π.Α. σύμφωνα με το νόμο 4757/2020. Οι εργασίες της ομάδας βρίσκονται σε εξέλιξη και αναμένεται να ολοκληρωθούν άμεσα. Κατόπιν, οι δυο φορείς, Α.Π.Α. και Υ.Π.Α., θα μεριμνήσουν από κοινού για την ομαλή μεταφορά αυτών στην Α.Π.Α. ή σε λοιπούς αρμόδιους φορείς (Αστυνομία, Φορέα Λειτουργίας Αερολιμένα, Αρχή Συντονισμού Πτήσεων κλπ) με σκοπό την αποτελεσματικότερη λειτουργία και εποπτεία των φορέων διαχείρισης.

6. Τέλος σας γνωρίζουμε ότι η Α.Π.Α. από την έναρξη λειτουργίας της αποφάσισε σε στρατηγικό επίπεδο και ως προτεραιότητα να αναβαθμίσει τις σχέσεις συνεργασίας με τους διεθνείς αεροπορικούς οργανισμούς και κυρίως με την EASA και τον Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας, ICAO. Στο πλαίσιο αυτό, ο Εκτελεστικός Διευθυντής της EASA και ο Γενικός Γραμματέας του ICAO επισκέφθηκαν τα γραφεία της Α.Π.Α. και υπεγράφησαν συμφωνίες συνεργασίας για την ενίσχυση της Α.Π.Α. με βέλτιστες ευρωπαϊκές και διεθνείς πρακτικές και τεχνογνωσία για θέματα ασφάλειας. Επίσης, τον Ιούνιο 2022 ομάδα στελεχών της Α.Π.Α. έγινε δεκτή από την EASA στην Κολωνία σε υψηλότατο επίπεδο συνεργασίας, κάτι που για πρώτη φορά έλαβε χώρα για την Ελλάδα από την ημέρα ίδρυσης της EASA το 2004.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε επιπλέον πληροφορία/διευκρίνιση.

**Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ Α.Π.Α.**

**Εσωτερική Διανομή**

-Γραφείο Διοικητή Α.Π.Α.

**Δρ. ΧΡΗΣΤΟΣ ΤΣΙΤΟΥΡΑΣ**

