



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
Πληροφορίες: Μ. Κουλαφέτη
Τηλέφωνο: 2131516209
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα
Αριθ. Εσωτ. Πρωτ.: 900Ε

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΚΟΙΝ.: Πολιτική Γραμματεία Υφυπουργού
Κοινωνικής Ασφάλισης

ΘΕΜΑ: «Νομοθετικό κενό για την δεκαετή παραγραφή των ασφαλιστικών οφειλών στον Ε.Φ.Κ.Α.».

ΣΧΕΤ.: Η με αρ. πρωτ. **5993/23-6-2022 Ερώτηση.**

Σε απάντηση της παραπάνω Ερώτησης που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ.κ. Κόκκαλη Βασίλειο, Αβραμάκη Ελευθέριο, Αυγέρη Θεοδώρα, Αυλωνίτη Αλέξανδρο-Χρήστο, Βαγενά-Κηλαηδόνη Άννα, Βίτσα Δημήτριο, Γκιόλα Ιωάννη, Ζειμπέκ Χουσεΐν, Ηγουμενίδη Νικόλαο, Κασιμάτη Νίνα, Λάππα Σπυριδώνα, Μάρκου Κωνσταντίνο, Μεικόπουλο Αλέξανδρο, Μουζάλα Ιωάννη, Μπαλάφα Ιωάννη, Μπάρκα Κωνσταντίνο, Μπουρνού Ιωάννη, Μωραΐτη Αθανάσιο, Παπαηλιού Γεώργιο, Παπανάτσιου Αικατερίνη, Πούλου Παναγιού, Σαντορινιό Νεκτάριο, Σαρακιώτη Ιωάννη, Σκουρλέτη Παναγιώτη, Σκουρολιάκο Παναγιώτη, Σκούφα Ελισσάβετ, Τελιγορίδου Ολυμπία, Φάμελλο Σωκράτη και Ψυχογιό Γεώργιο, σχετικά με το αναφερόμενο θέμα, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 95 του ν. 4387/2016 (Α' 85) «1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, οι απαιτήσεις των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης που εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α. από μη καταβληθείσες ασφαλιστικές εισφορές υπόκεινται σε εικοσαετή παραγραφή, που αρχίζει από την πρώτη μέρα του

επόμενου έτους εντός του οποίου παρασχέθηκε η ασφαλιστέα εργασία ή υπηρεσία. Η ρύθμιση αυτή δεν εφαρμόζεται στις ήδη παραγεγραμμένες, κατά τις ισχύουσες κατά την έναρξης ισχύος του παρόντος διατάξεις, απαιτήσεις. Η παραγραφή των απαιτήσεων που έχουν γεννηθεί έως την έναρξη ισχύος της παρούσας διάταξης αλλά δεν έχουν υποπέσει σε παραγραφή κατά την έννοια του προηγούμενου εδαφίου, ορίζεται εικοσαετής και άρχεται από την πρώτη μέρα του επόμενου έτους εντός του οποίου παρασχέθηκε η ασφαλιστέα εργασία ή υπηρεσία.».

Ο παραπάνω γενικός κανόνας της 20ετούς παραγραφής αξιώσεων για την καταβολή ασφαλιστικών εισφορών κρίθηκε αντισυνταγματικός με την αρ. 1833/2021 απόφαση της Ολομέλειας του ΣΤΕ, η οποία εκδόθηκε με τη διαδικασία της Πρότυπης Δίκης. Συγκεκριμένα, η Ολομέλεια του ΣΤΕ έκρινε ότι ο θεσπισθείς με την παρ. 1 του άρθρου 95 του ν. 4387/2016 γενικός κανόνας της εικοσαετούς παραγραφής των αξιώσεων για την καταβολή εισφορών των εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης αντίκειται στις συνταγματικές αρχές της αναλογικότητας και της ασφάλειας δικαίου. Επιπλέον, έκρινε ότι «*Κατόπιν της ως άνω κρίσης περί της αντισυνταγματικότητας του γενικού κανόνα παραγραφής, που θεσπίστηκε με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 95 του ν. 4387/2016, καταλείπεται κενό στη ρύθμιση, δεδομένου ότι δεν υφίσταται προϋφιστάμενο δίκαιο, που να ρυθμίζει κατά τρόπο ενιαίο το ζήτημα, εν όψει και της σαφούς βούλησης του νομοθέτη να θεσπίσει κοινή ρύθμιση για την παραγραφή των αξιώσεων καταβολής ασφαλιστικών εισφορών του συνόλου των εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων. Το κενό αυτό δεν είναι ανεκτό από το Σύνταγμα, εφόσον από τις αρχές της ασφάλειας δικαίου απαιτείται η πρόβλεψη προθεσμίας παραγραφής. Πρέπει δε να πληρωθεί με την εφαρμογή του κανόνα της δεκαετούς παραγραφής των αξιώσεων καταβολής εισφορών για το σύνολο των εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων, ο οποίος κρίνεται ότι αποτελεί εύλογο χρόνο παραγραφής των εν λόγω αξιώσεων και αποτελούσε το προϊσχύσαν δίκαιο για τις αξιώσεις καταβολής ασφαλιστικών εισφορών του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ., του μεγαλύτερου, έως την ίδρυση του Ε.Φ.Κ.Α., φορέα κύριας ασφάλισης μισθωτών της χώρας. Η πλήρωση δε του νομοθετικού κενού με τον ως άνω γενικό κανόνα τελεί σε αρμονία προς την αρχή της ασφάλειας δικαίου, που αξιώνει σαφήνεια και προβλέψιμη εφαρμογή των σχετικών κανονιστικών ρυθμίσεων, καθώς και προς την αρχή της οικονομίας της δίκης, την οποία θάλπει ο θεσμός της πιλοτικής δίκης στο Συμβούλιο της Επικρατείας. Σε αντίθετη περίπτωση, που γινόταν δεκτό ότι η εφαρμογή της δεκαετούς παραγραφής*

περιορίζεται μόνον στις αξιώσεις υπόχρεων προερχόμενων από το Ι.Κ.Α.Ε.Τ.Α.Μ., θα ανέκυπτε ως άμεση συνέπεια της απόφασης ασάφεια περί του εφαρμοστέου δικαίου για τις οικείες αξιώσεις των λοιπών φορέων.»

Στη συνέχεια και σύμφωνα με τα παραπάνω κριθέντα, το Μονομελές Διοικητικό Πρωτοδικείο Αθηνών με την αρ. 4268/2022 απόφασή του, εφαρμόζοντας τον ως άνω κανόνα της δεκαετούς παραγραφής, έκρινε ότι οι επίδικες απαιτήσεις του e-ΕΦΚΑ από μη καταβληθείσες ασφαλιστικές εισφορές προς τον Οργανισμό Ασφάλισης Ελεύθερων Επαγγελματιών (Ο.Α.Ε.Ε.) είχαν υποπέσει σε παραγραφή κατά τον χρόνο έκδοσης των αντίστοιχων καταλογιστικών πράξεων.

Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων επεξεργάζεται σχετική νομοθετική ρύθμιση, για την εναρμόνιση της υφιστάμενης νομοθεσίας με τη νομολογία.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΤΣΑΚΛΟΓΛΟΥ